

Révision du SCOT Plaine du Roussillon



Réunions publiques des 1er et 9 Octobre 2019

**Eléments de diagnostic et Projet d'Aménagement
et de Développement Durables**



Présentation des éléments de diagnostic et du projet politique (PADD) pour le futur SCOT Plaine du Roussillon

1. INTRODUCTION

Propos préalables : Qu'est ce qu'un SCOT ? quels sont les contenus ?
Sur quel territoire s'applique ce schéma ? Quelles sont les modalités de la
révision du SCOT ?

2. PRÉSENTATION DES PREMIERS ÉLÉMENTS

Des constats, aux enjeux vers le PADD du SCOT :

⇒ 3 temps de présentation chacun suivi de temps d'échanges et
de questions



1. INTRODUCTION



Réunions publiques des 1er et 9 Octobre 2019

**Eléments de diagnostic et Projet d'Aménagement
et de Développement Durables**

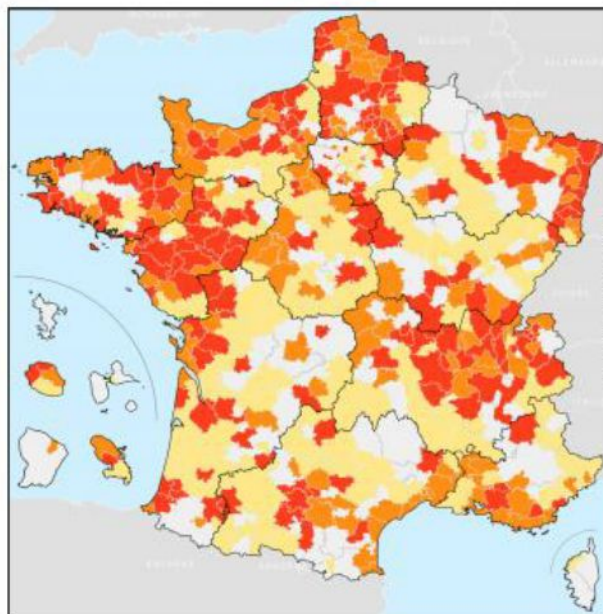


➤ QU'EST CE QUE LE SCOT ?

Schéma de COhérence Territoriale

⇒ Document de
planification
intercommunale

SCoT - situation au 31 décembre 2017

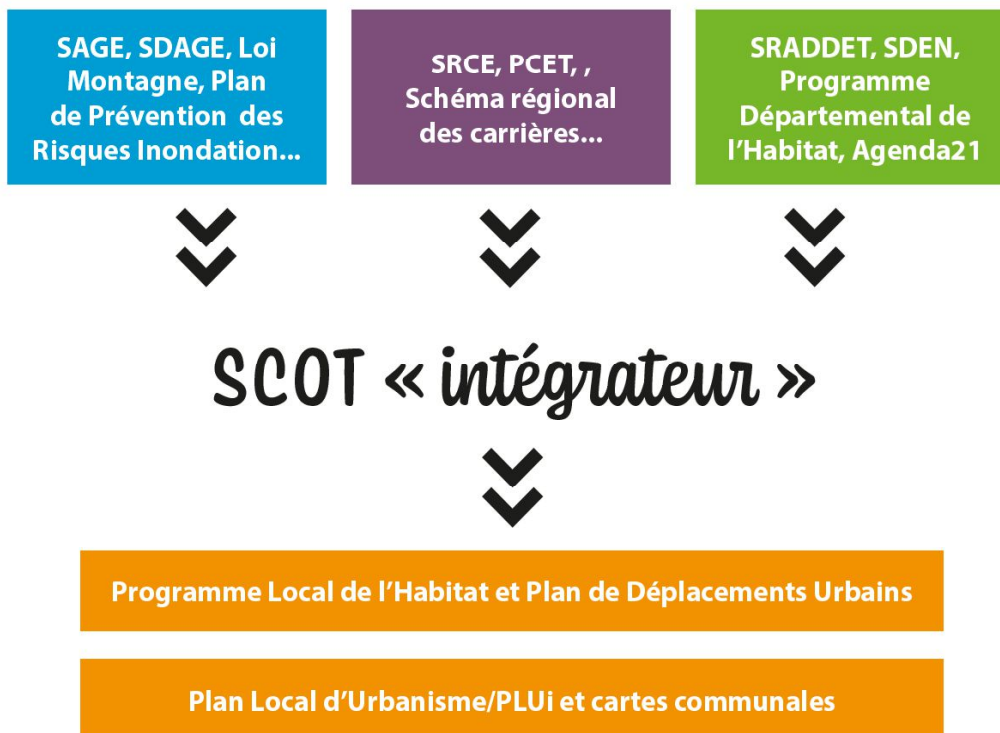


- **469** SCoT représentants :
 - 28 144 communes
 - 59 497 174 habitants
 - 438 010 km²
- **316** SCoT opposables soit 67 % des SCoT

- SCoT en élaboration
- SCoT opposable
- SCoT en révision



► QU'EST CE QUE LE SCOT ?



1 **DIAG et EIE**
Le Diagnostic et l'état des lieux du territoire
 pour définir les enjeux et expliquer les choix retenus en matière d'aménagement et de planification

2 **PADD**
Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables
 projet politique, permettant de se projeter dans le temps et l'espace en matière d'organisation et de développement durable

3 **DOO et DAAC**
Le Document d'Orientation et d'Objectifs et le Document d'Aménagement Artisanal et Commercial
 volet opposable juridiquement, ils définissent des orientations en matière de logements, de grands équipements, de mobilités, d'aménagement commercial, de préservation des espaces...



► LE PÉRIMÈTRE DU SCOT

2013

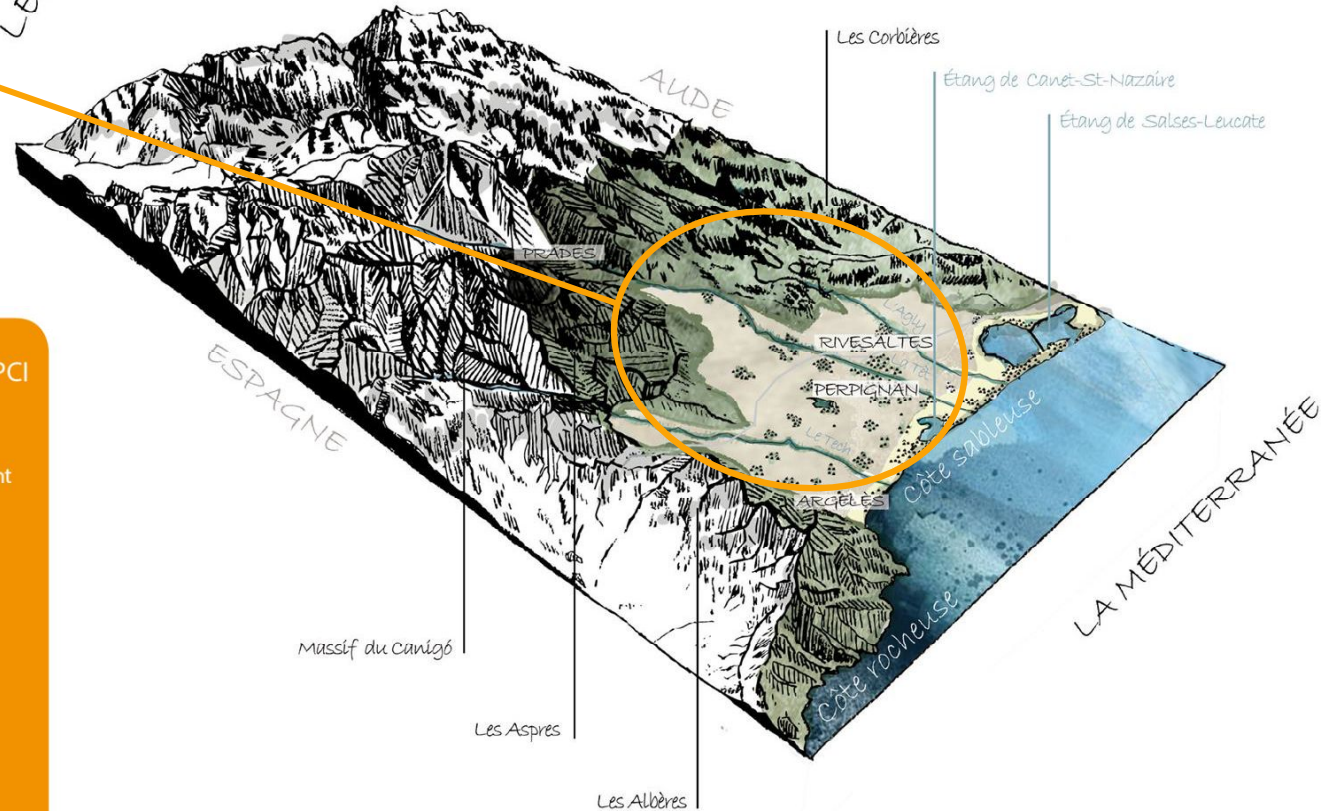
2019



► LE TERRITOIRE DU SCOT



LES PYRÉNÉES



 **77 communes, 1 157 km², 4 EPCI**

 **336 000 habitants**
soit **70%** de la population du département

 **1,12%** de Taux
de croissance Moyen Annuel (TMA)

 **290 habitants/km²**

 **29 km** de littoral (côte sableuse)

 **133 km²** d'espaces artificialisés

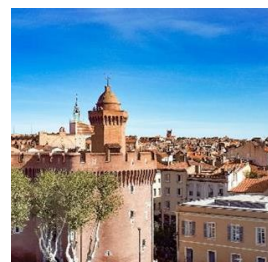
 **538 km²** de zones agricoles

 **381 km²** d'espaces naturels



► POURQUOI RÉVISER LE SCOT ?

- **Prendre en compte les modifications de périmètre**, entérinées par le Préfet ;
- **Prendre en compte les évolutions législatives**, ainsi que les documents de norme supérieure élaborés ou révisés depuis fin 2013 ;
- **Ajuster les orientations et objectifs** du SCOT au regard de l'évolution des enjeux sur son territoire.



► LE PROJET DE PADD

Impératif transversal ●



L'adaptation au changement climatique

- Mieux prendre en compte les risques et leurs évolutions prévisibles
- Mieux gérer et protéger la ressource en eau
- Concevoir des quartiers adaptés et développer “la nature en ville”
- Adapter notre économie, agriculture et tourisme notamment
- Maîtriser la consommation d'énergie et produire des énergies renouvelables
- ...





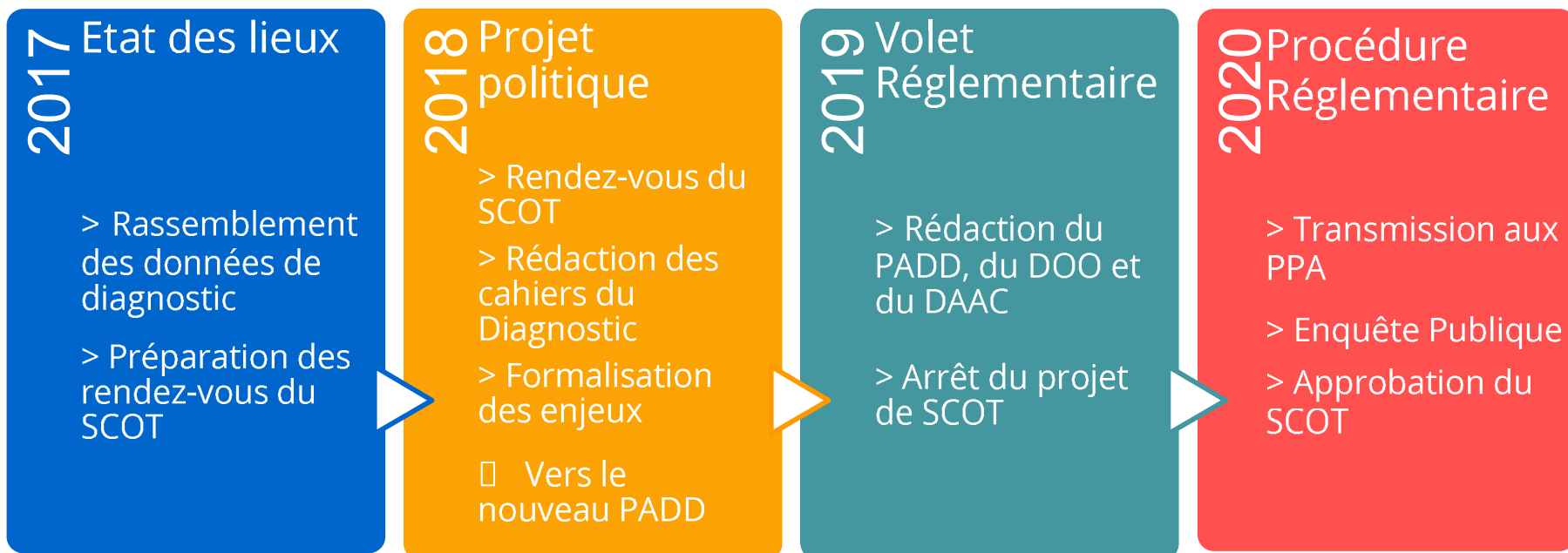
Préserver et promouvoir

la qualité de vie et l'identité catalane et méditerranéenne

- Un territoire généreux, facteur d'attractivité
 - Mais un capital paysager et environnemental et une qualité de vie menacés
- Se développer à condition de ne pas y perdre notre qualité de vie et notre identité



► LA RÉVISION : LES GRANDES ÉTAPES



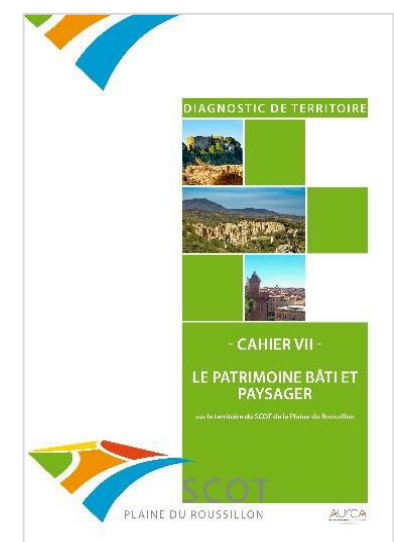
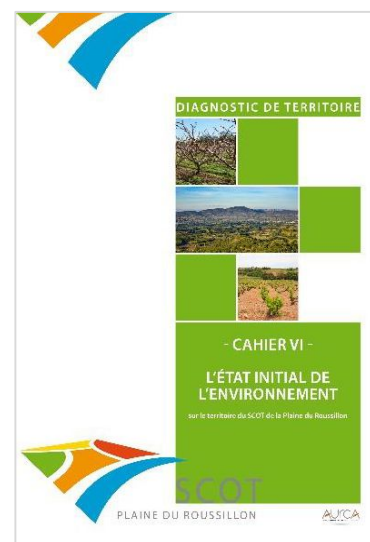
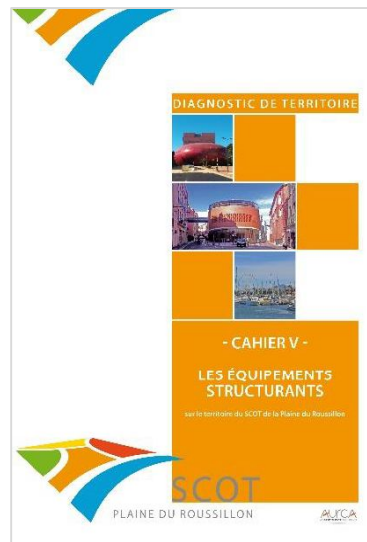
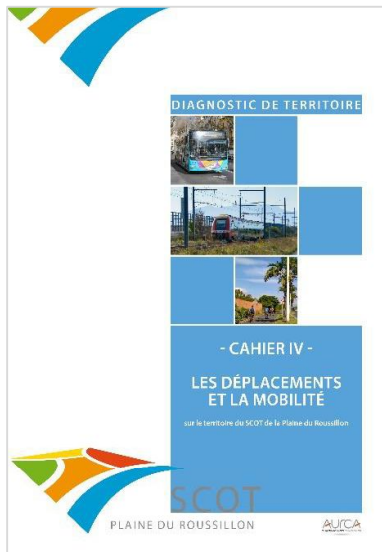
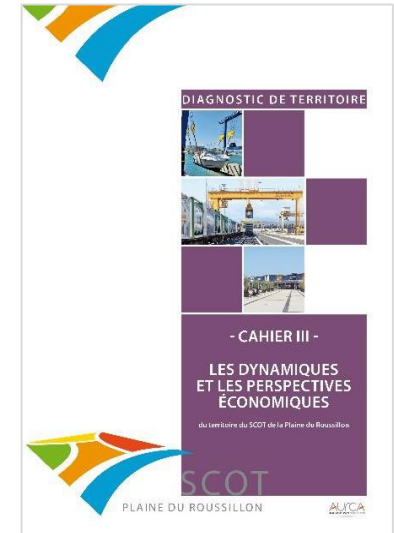
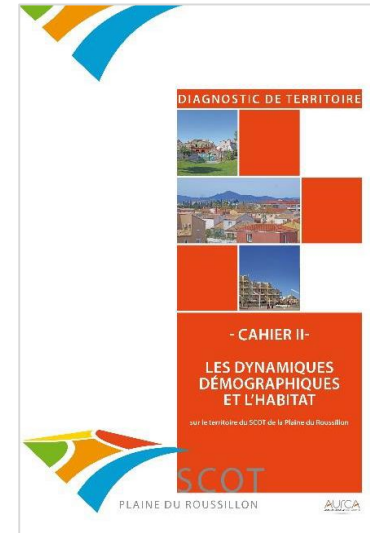
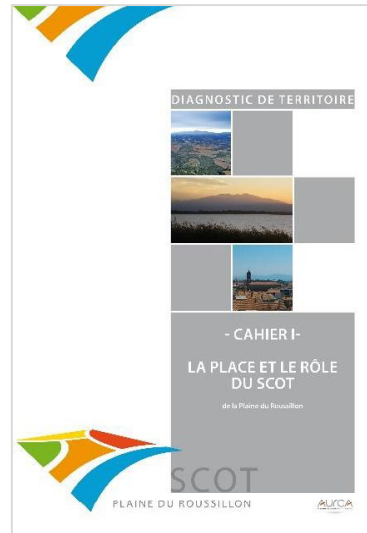
←—————→
Réalisation du bilan d'application du SCOT à 6 ans (L.143-28 CU)



➤ LES DOCUMENTS DISPONIBLES

Un diagnostic sous forme de
**7 cahiers
thématiques**

➔ développe l'ensemble des
éléments présentés lors de
séminaires de travail en
2018 regroupant les élus et
certains techniciens
thématiques



une ambition
transversale



fil conducteur des réflexions engagées sur le PADD

PRÉSERVER ET PROMOUVOIR LA QUALITÉ DE VIE
ET L'IDENTITÉ CATALANE ET MÉDITERRANÉENNE

3 ambitions
majeures

A **B** **C**

- A. **ACCUEILLIR ET VALORISER**, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé
- B. **S'OUVRIRE ET RAYONNER**, pour conforter les synergies et amplifier l'efficacité économique
- C. **PRÉSERVER ET S'ADAPTER**, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux environnementaux

15 orientations
générales

A1, A2,
A3...B1,
B2...C5

5 Orientations Générales (OG) / ambition :
débattues avec des propositions de sous-orientations



LA TRAME DU PADD DU SCOT RÉVISÉ



□ **Débat sur les orientations les 22 janvier et 11 février derniers.**


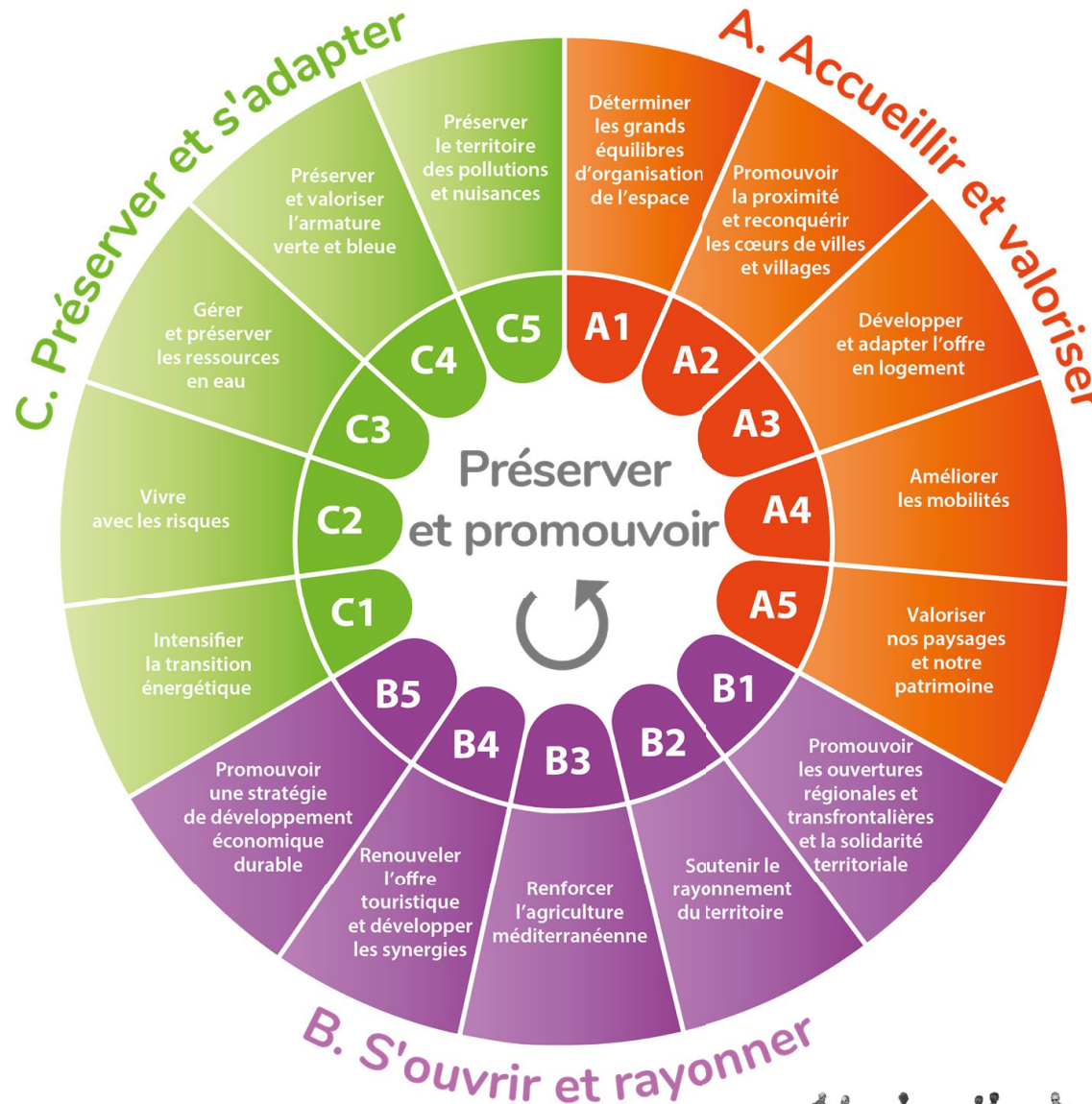
3 ambitions majeures

A

B

C

et une ambition transversale!

2. PRÉSENTATION DES CONTENUS :

des constats, aux enjeux vers le PADD



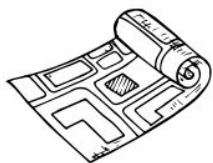
Réunions publiques des 1er et 9 Octobre 2019

**Eléments de diagnostic et Projet d'Aménagement
et de Développement Durables**



► LE PROJET DE PADD

A ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé



Urbanisme



Logement



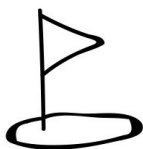
Transports et déplacements



Implantation commerciale



Qualité paysagère



Équipements structurants



Lutte contre l'étalement urbain



Équilibre territorial

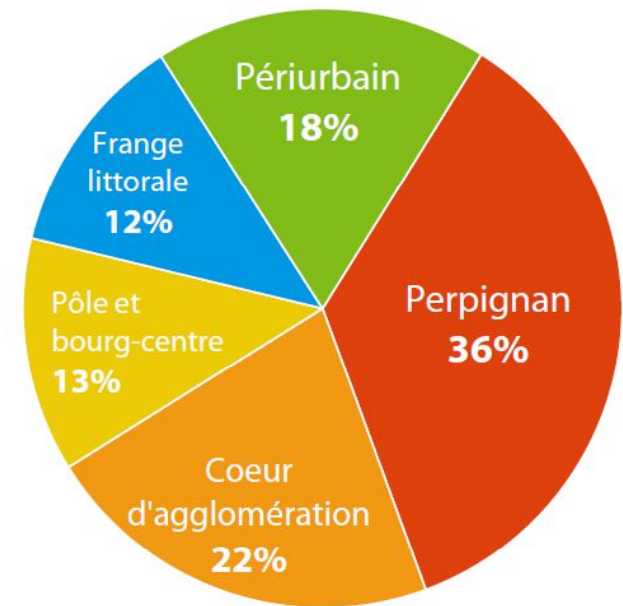


► LE PROJET DE PADD

A ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé



La répartition de la population par secteur sur le SCOT PR en 2015



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

TRADUCTION
ENJEU > PADD



ENJEU → PADD

L'accueil de
55 000 nouveaux habitants
sur le SCOT dans des
conditions optimales

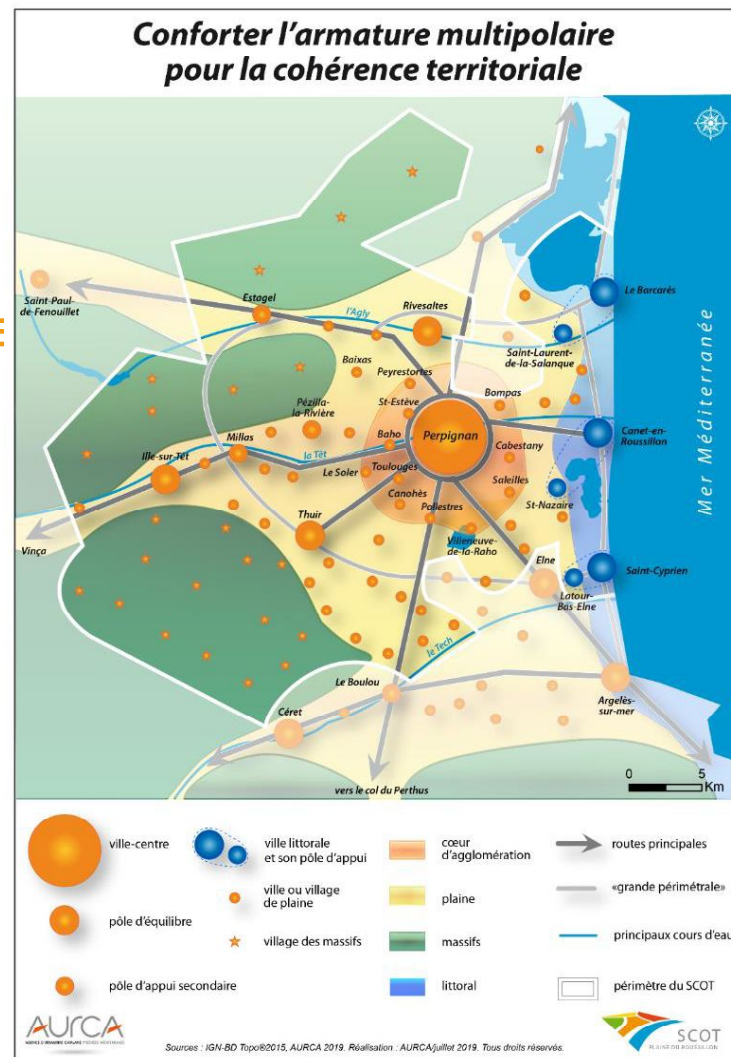
A1 : DÉTERMINER LES GRANDS ÉQUILIBRES D'ORGANISATION DE L'ESPACE

ACCOMPAGNER LA CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE

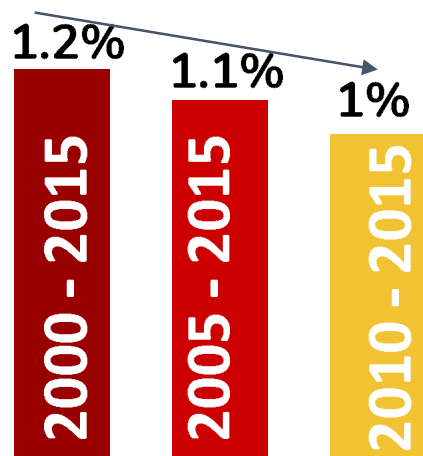
- Prendre en compte une **dynamique démographique maîtrisée (1 %)**
- Anticiper et orienter l'accueil** des nouveaux habitants

CONFORTER L'ARMATURE MULTIPOLAIRE POUR LA COHÉRENCE TERRITORIALE

- Préserver les **équilibres** liés aux différents bassins de vie, et entre espaces naturels, agricoles et urbanisés
- S'appuyer sur les **caractéristiques urbaines, rurales, littorales et montagnardes**



Croissance démographique enregistrée (TCAM)



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

L'ARTIFICIALISATION
DES SOLS ET LE
RÉINVESTISSEMENT
URBAIN



DIAGNOSTIC

SCOT
1 315 ha

dont 30% pour
l'activité éco



DGfip - Aurca 2018

Progression de l'urbanisation
entre 2007 et 2017 par EPCI

-14%

Période 2004-2014

1 528 ha

Période 2007-2017

1 315 ha

4598 lgts vacants de + de 2 ans

13 000 logements
potentiellement indignes

- Une consommation foncière qui **diminue ces dernières années**

- Un potentiel de **réinvestissement urbain présent** mais **insuffisant** pour la production de logements



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

TRADUCTION
ENJEU > PADD



ENJEUX

PADD

La rationalisation et l'économie d'espaces urbanisés

L'optimisation du foncier déjà urbanisé et la revitalisation des centres

L'amélioration de la qualité urbaine des extensions



A2 : PROMOUVOIR LA PROXIMITÉ ET RECONQUÉRIR LES CŒURS DE VILLES ET VILLAGES

DÉVELOPPER L'ACTION FONCIÈRE

- Mettre en œuvre des stratégies d'**intervention foncière prioritaires**
- Promouvoir la **maîtrise foncière publique** pour faciliter la réussite des projets (coûts, qualité)
- **Maîtriser l'étalement urbain** (850 ha pour l'habitat)

RECONQUÉRIR LES CŒURS DE VILLES ET DE VILLAGES

- Favoriser le **réinvestissement urbain** du cœur de ville de Perpignan
- Définir les stratégies de **reconquête des centres-bourgs et cœur de villages**
- Promouvoir la **requalification des stations du littoral**

PROMOUVOIR DES QUARTIERS D'HABITAT DURABLES

- Aménager une génération de quartiers résidentiel conciliant **enjeux environnementaux, sociaux et économiques**
- Orienter le développement sur **des sites stratégiques** connectés aux réseaux urbains

➤ **Objectif de modération de la consommation d'espaces**

➤ **25% des logements nécessaires à produire en réinvestissement urbain**

➤ **35 lgts/ha**

➤ **Secteurs de Projet Stratégiques à vocation résidentielle**



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

L'OFFRE COMMERCIALE ET LES TENDANCES DE CONSOMMATION



DIAGNOSTIC

Les principaux pôles commerciaux

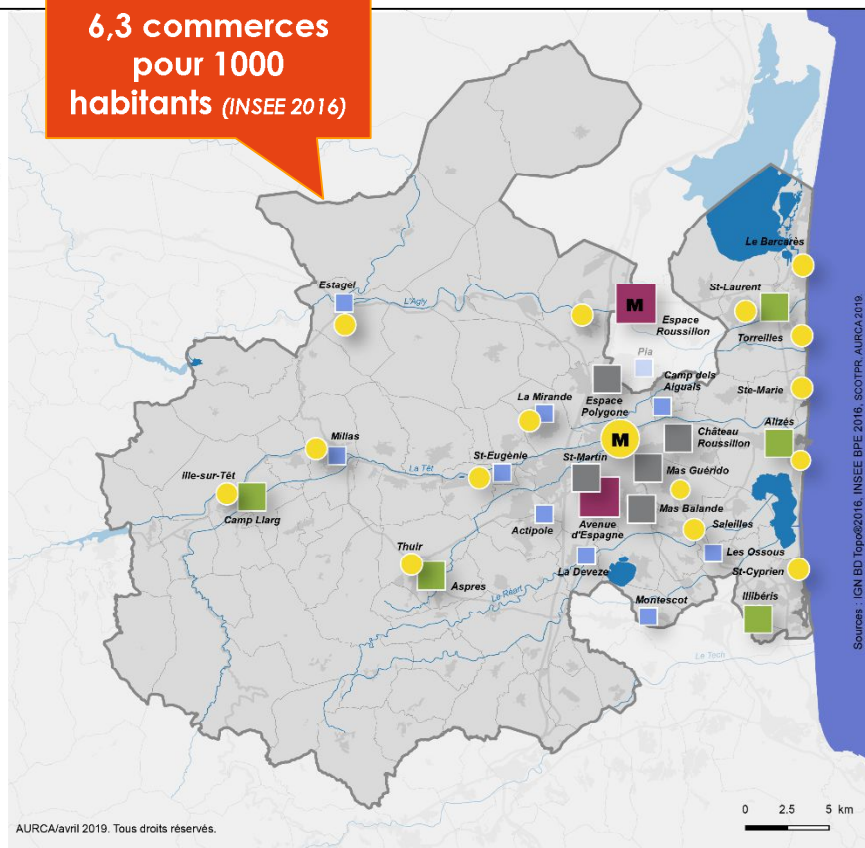
6,3 commerces pour 1000 habitants (INSEE 2016)

Zones d'Aménagement Commercial Typologie (envergure)

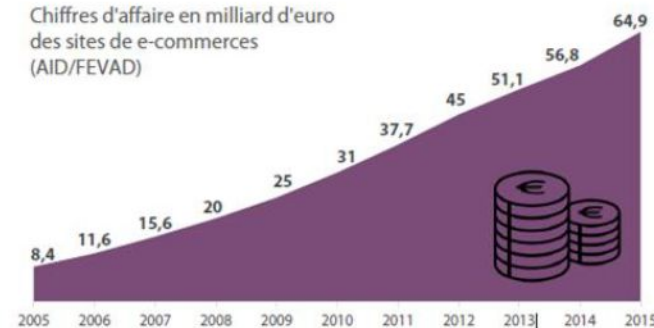
- majeure
- intermédiaire urbain
- intermédiaire rural
- proximité

Commerces de proximité en 2016

- 5 à 25
- + de 25
- M** ambition métropolitaine
- limite communale
- périmètre du SCOT



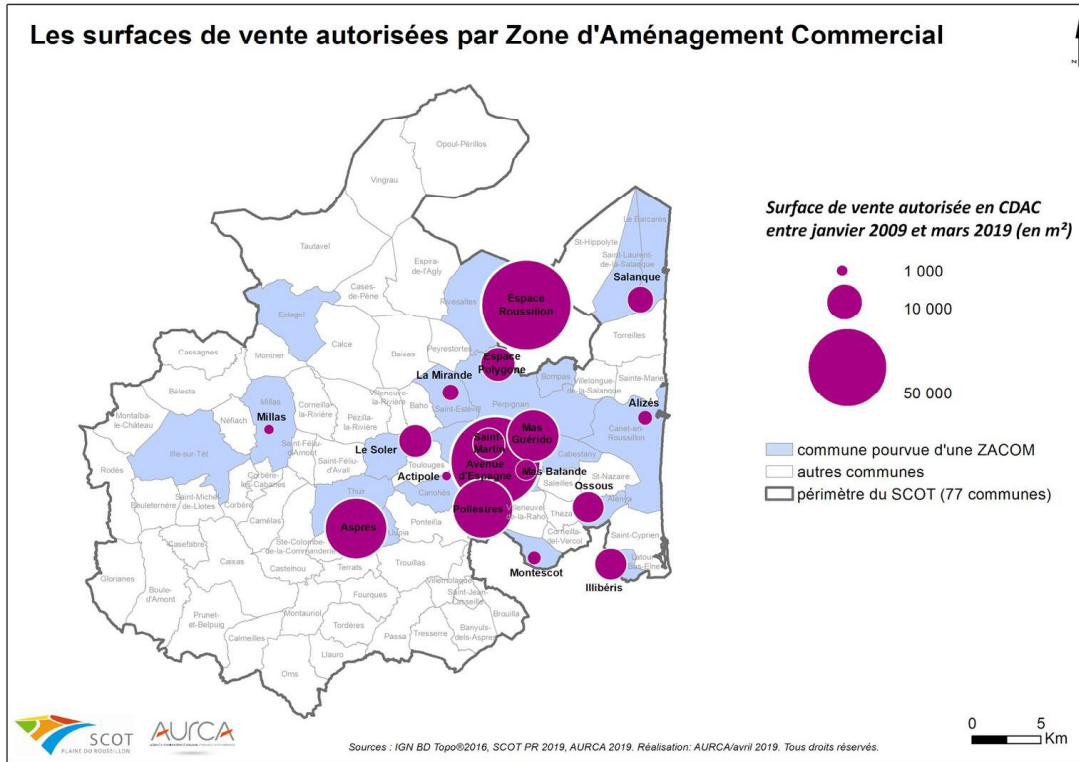
Chiffres d'affaire en milliard d'euro des sites de e-commerce (AID/FEVAD)



- Une bonne couverture en matière de commerces dits "d'usage courant"
- Un taux de vacance commerciale dans le centre-ville de Perpignan qui atteint 16% en 2013 (CCI)
- Augmentation de la densité commerciale (en m² +6% en 5 ans) - 443 000 m² de GMS en 2012.
- Des modes de consommation qui évoluent au détriment du modèle de la GMS



DIAGNOSTIC



Document d'Aménagement Commercial
21 ZACOM
504 ha
90 ha de réserves foncières



- **En 10 ans 216 000m² de surfaces de vente autorisés**
- **80% des autorisations délivrées avant l'approbation du SCOT**
- Depuis 2014 : **diminution des surfaces acceptées** mais **6% des surfaces commerciales autorisées sont situées hors ZACOM**
- **90 ha de réserves foncières potentielles** (estimation 2018) au sein des 21 ZACOM
- Une **consommation d'espaces qui progresse plus vite que le nombre d'emploi créés** dans le domaine commercial
- **Menaces sur l'animation** et l'attractivité des centres et zones périphériques



ENJEUX → PADD

Le renforcement de l'attractivité commerciale des centres-villes et notamment de Perpignan

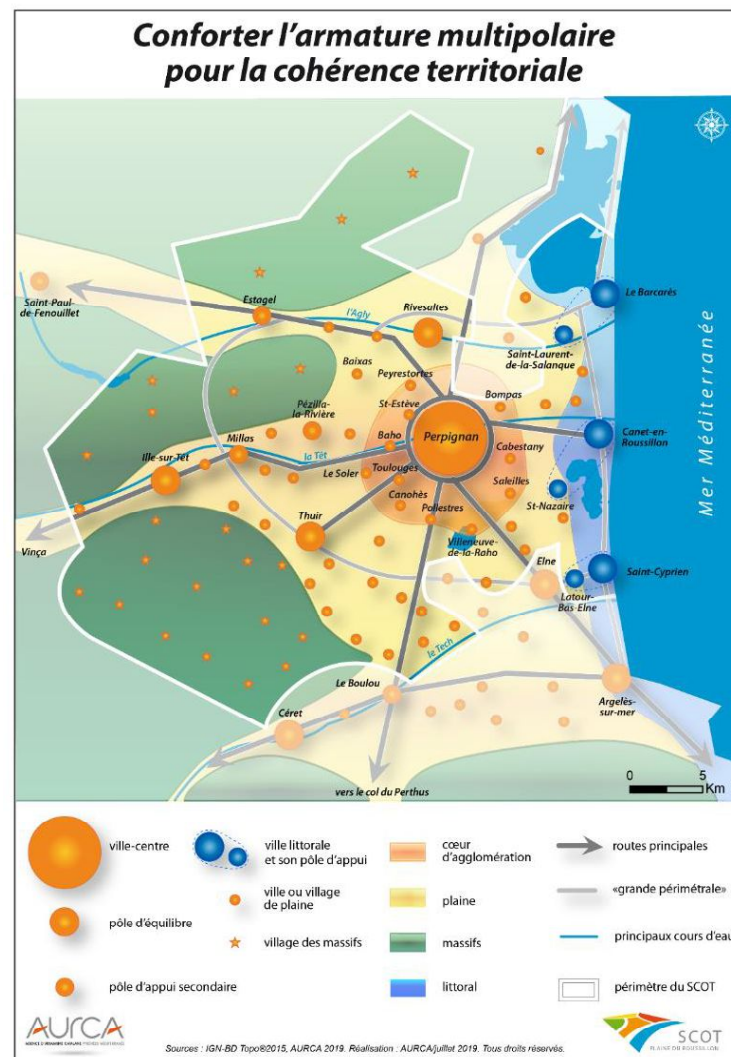
L'anticipation de la mutation du modèle commercial en terme d'aménagement et ses conséquences en termes d'aménagement commercial

A2 : PROMOUVOIR LA PROXIMITÉ ET RECONQUÉRIR LES CŒURS DE VILLES ET VILLAGES

PRÉSERVER ET RESTAURER LES ÉQUILIBRES COMMERCIAUX

- Conforter l'attractivité commerciale du cœur de ville de Perpignan
- Préserver et développer le tissu commercial de proximité au cœur des villes, villages et quartiers
- Maîtriser le développement de l'offre commerciale périphérique

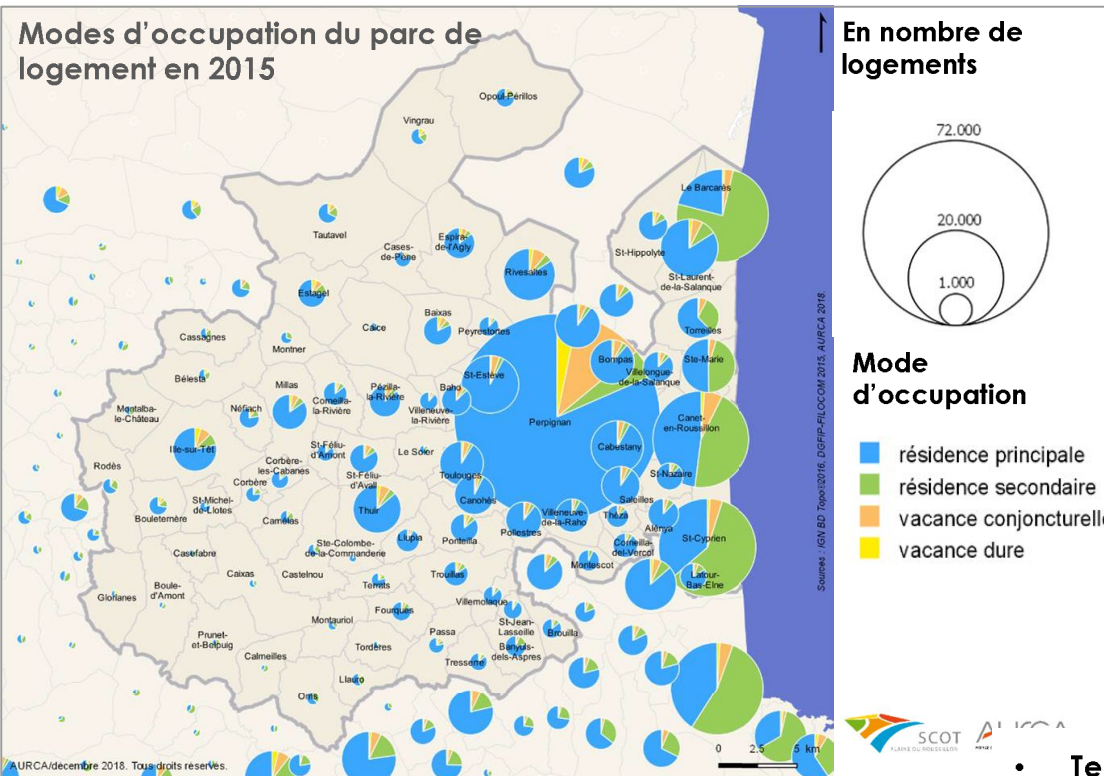
➤ Centralités urbaines et ZACOM



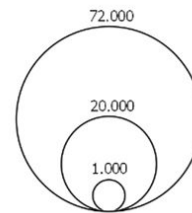
A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

DIAGNOSTIC

Modes d'occupation du parc de logement en 2015



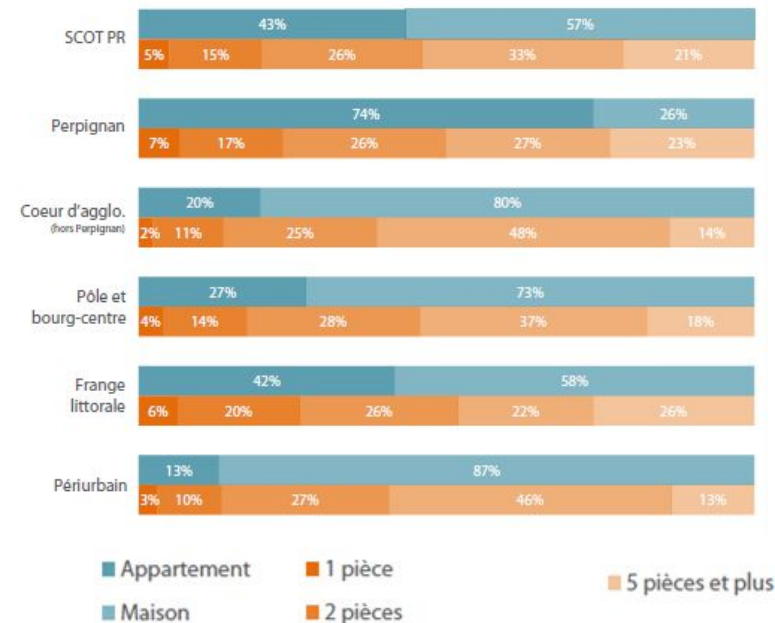
En nombre de logements



Mode d'occupation

- résidence principale
- résidence secondaire
- vacance conjoncturelle
- vacance dure

Typologie et taille des RP (FILOCOM)



- **Un tassement de l'accroissement du parc de logements** depuis la crise de 2009
- **Une part de résidences principales supérieure** (72% du parc en 2015) **excepté sur la frange littorale** (56% de RS)
- Prédominance de la **maison individuelle et des grands biens**

- **Tendance au rééquilibrage entre 2000 et 2015** en faveur des appartements et de logements de petites et moyennes tailles
- **Des propriétaires occupants majoritaires** (57% des RP) **excepté sur la ville centre** (42% des RP)
- **Parc locatif 42%** destiné principalement aux jeunes ménages ou aux personnes seules



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

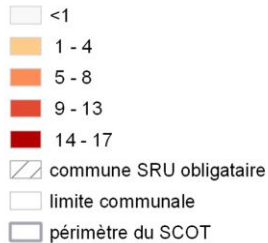
LE PARC DE LOGEMENTS SOCIAL ET SON ÉVOLUTION



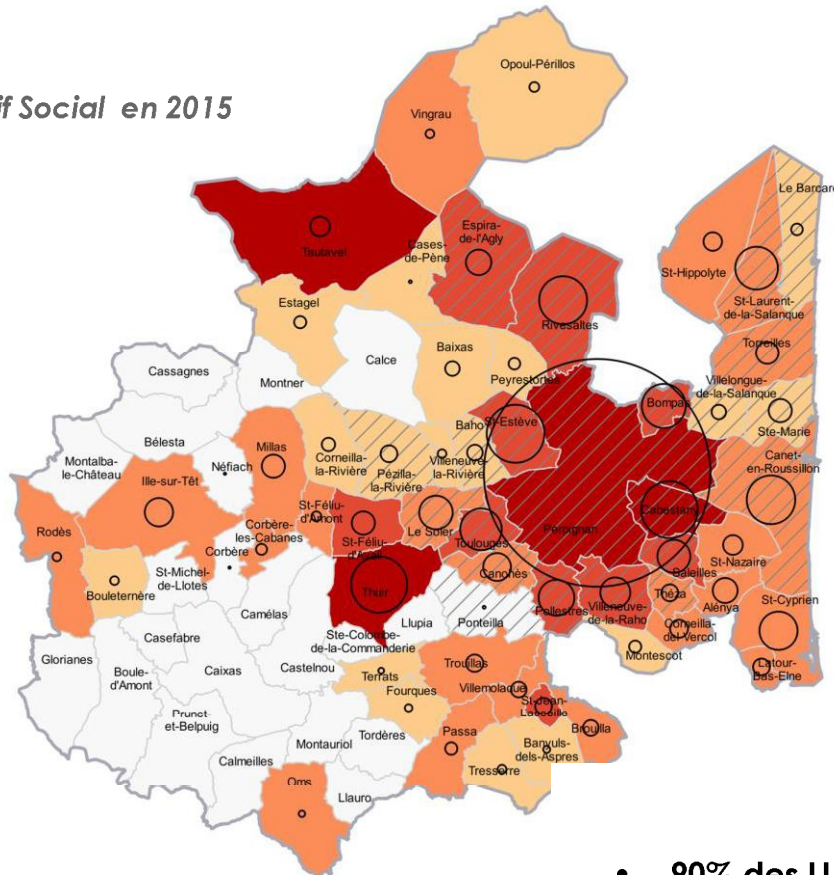
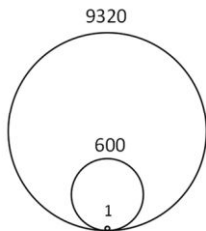
DIAGNOSTIC

Le parc de Logement Locatif Social en 2015 (DREAL)

Part des logements locatifs sociaux familiaux (en %)



Nombre de logement locatif social en 2015 :



80% de la population éligible à l'attribution d'un Logement Locatif Social (LLS)

- **Parc social : 10% des RP soit 16 000 LLS en 2015**
- **En progression** (+20% en 4 ans, 3 lgts construits sur 10) mais...
- ... 2 fois inférieur à la moyenne nationale et **en deçà des besoins**

- **90% des LLS sur la Communauté Urbaine**
- **60% des LLS du SCOT sur Perpignan** (16% du parc de lgts) : concentration des LLS sur la ville-centre
- **Forte progression du nombre de LLS au sein du coeur d'agglomération**



A.ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

TRADUCTION
ENJEUX > PADD



ENJEU 

PADD

Le développement d'une **offre suffisante et diversifiée adaptée aux besoins** :

- satisfaction des besoins liés à la croissance démographique;
- renouvellement du parc de résidences principales;
- la détente du marché et la fluidification des parcours résidentiels;
- la satisfaction des besoins liés à la demande touristique

A3 : DÉVELOPPER ET ADAPTER L'OFFRE EN LOGEMENT

ASSURER UNE RÉPARTITION COHÉRENTE DE L'OFFRE EN LOGEMENTS

- **Développer une offre en logements adaptée** à la diversité des besoins **et suffisante**
- **Mettre à profit le renouvellement et le réinvestissement** des zones urbanisées

DÉVELOPPER UNE OFFRE DE LOGEMENTS ADAPTÉE AUX BESOINS ET FACILITER LES PARCOURS RÉSIDENTIELS

- **Adapter la taille des logements aux structures familiales**
- **promouvoir des formes urbaines adaptées aux aspirations des ménages**
- **Améliorer la qualité de l'habitat** dans le respect des identités et modes de vie contemporains
- Renforcer la **production de logements locatifs privés** et poursuivre l'effort de production de **logements locatifs aidés**

➤ **40 000 logements à produire**

➤ **2500 à 2750 logements / an à répartir sur 77 communes**

➤ **15% de logement locatifs privés**

➤ **20% de logements locatifs aidés**

➤ **20% d'accession aidée à la propriété**



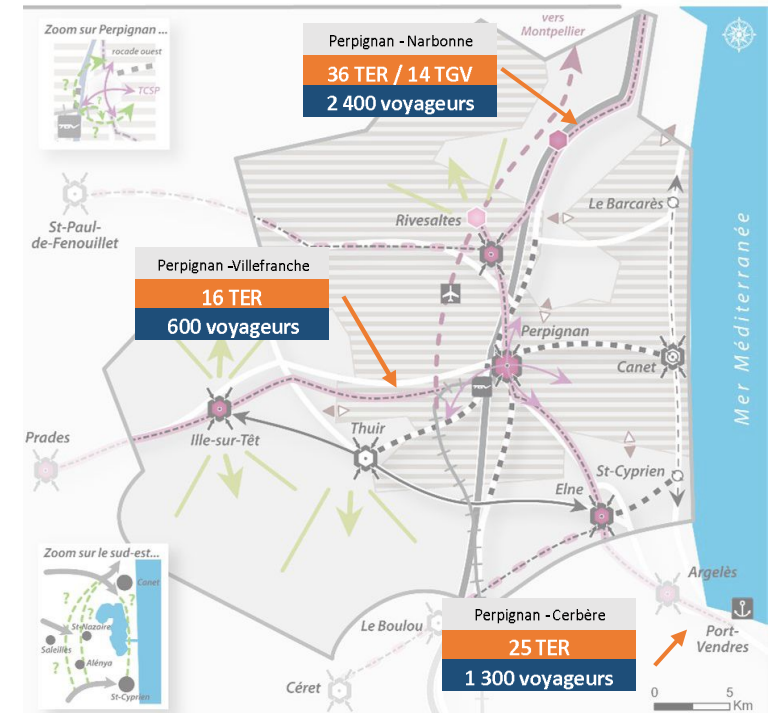
A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

DIAGNOSTIC



- Une **organisation en étoile** du réseau de voiries qui convergent vers la ville-centre...
- ... Mais un **contournement** de Perpignan à finaliser
- Une **augmentation des besoins de mobilités sur le littoral en période estivale**: des phénomènes de congestion mais des réseaux qui s'adaptent

Réinventer un système de déplacement plurimodal appuyé sur l'armature multipolaire



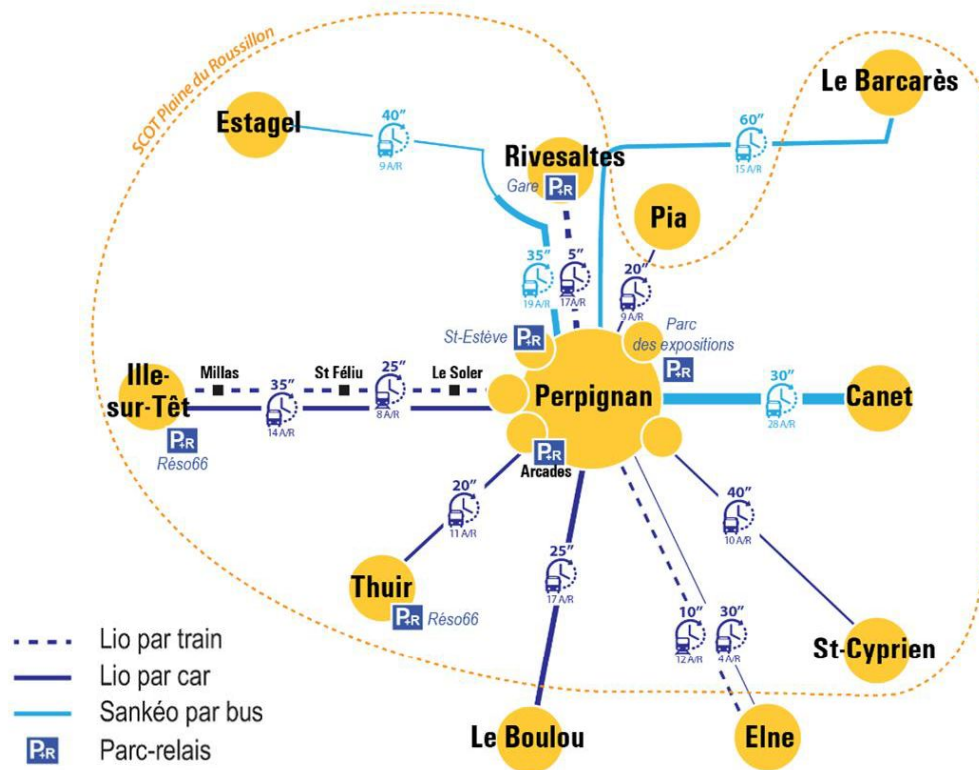
- Une **étoile ferroviaire efficace**
- Un potentiel de 6 gares et haltes ferroviaires
- **Ligne TER Perpignan - Villefranche de Conflent** : hautement stratégique



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

DIAGNOSTIC

Les principales offres de Transports en Commun (TC) du SCOT



- Des réseaux de TC complémentaires, convergeant vers Perpignan et desservant la plupart des pôles de l'armature
- Peu ou pas de pôles d'échanges multimodaux
- Peu de connexion entre les réseaux de TC



- Un réseau cyclable **discontinu**
- **Manque de sécurité** dans les zones urbaines et **franchissement dangereux** de certaines infrastructures de transport
- **Problématique stationnement pour les vélos** dans les centres
- Des projets nombreux mais ponctuels de réinvestissement de places publiques, piétonisation de rue, réaménagement de voies... **au bénéfice des modes actifs**



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

TRADUCTION
ENJEUX > PADD



ENJEUX → ORIENTATION GÉNÉRALE

La concrétisation d'un **système de déplacement intermodal complet**

La **valorisation du potentiel ferroviaire** et des quartiers de gare

L'**apaisement des centres des villes** et villages au profit des piétons/cyclistes

La **poursuite du maillage cyclable** vers un réseau de liaisons intercommunales

L'**adaptation du système de déplacement aux particularités** du territoire

A4 : AMÉLIORER LES MOBILITÉS

DÉVELOPPER LE SYSTÈME DE DÉPLACEMENT APPUYÉ SUR L'ARMATURE MULTIPOLAIRE

- Conforter et compléter le réseau routier principal
- Préserver et optimiser l'étoile ferroviaire

CONFORTER L'OFFRE EN TRANSPORTS COLLECTIFS ET CONNECTER LES RÉSEAUX

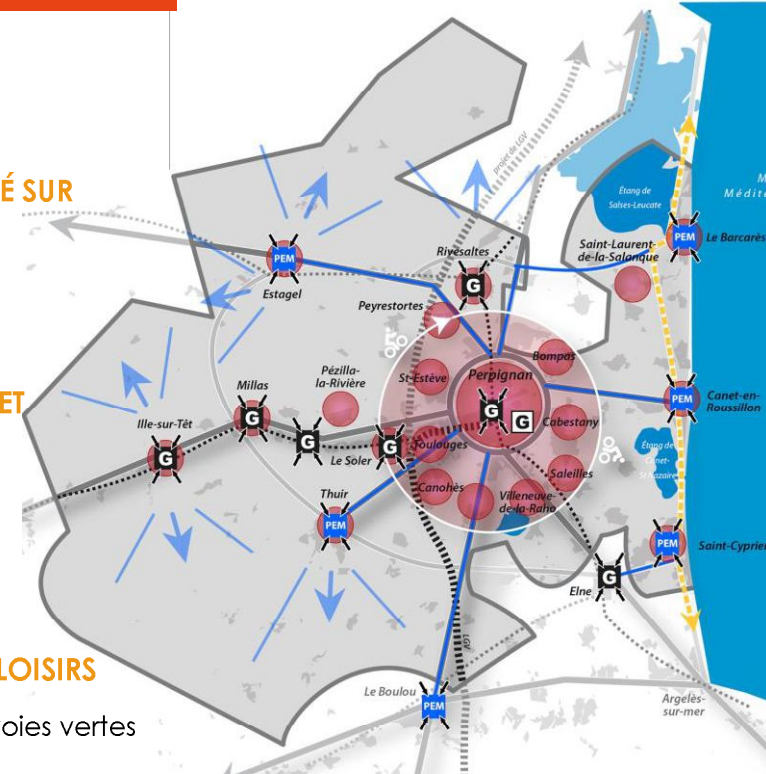
- Développer l'articulation des réseaux de TC
- Améliorer la performance des services
- Promouvoir l'intermodalité

DÉVELOPPER LES MODES ACTIFS UTILITAIRES ET DE LOISIRS

- Compléter et développer le grand maillage de voies vertes et les liaisons intercommunales
- Favoriser les modes actifs à l'échelle des centres-bourgs, cœurs de village et de quartier
- Poursuivre le développement des usages piétons et 2 roues au cœur de Perpignan

BÂTIR UNE OFFRE ADAPTÉE AUX TERRITOIRES RURAUX, MONTAGNARDS ET LITTORAUX

- Développer une offre adaptée à la saisonnalité du littoral
- Améliorer l'accessibilité des territoires ruraux et montagnards



- optimiser les liaisons ferroviaires
- sanctuariser les liaisons ferroviaires
- G** valoriser les gares ou haltes au sein des quartiers
- équilibrer les pratiques modales entre la voiture et ses alternatives au sein du cœur d'agglomération
- ↻ rendre plus efficaces les lignes majeures du réseau de transports en commun urbains
- 🚲 compléter les connexions cyclables entre les villes du cœur d'agglomération

A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

QUALITÉ DE VIE
ET IDENTITÉ CATALANE
ET MÉDITERRANÉENNE



DIAGNOSTIC

- Des **paysages pluriels** et des **modes d'habiter remarquables**
 - Une **situation géographique heureuse**
 - Un **espace largement convoité**
 - **Miroir des dynamiques passées et à l'oeuvre**
-
- **CAHIER THÉMATIQUE DE DIAGNOSTIC SUPPLÉMENTAIRE "LE PATRIMOINE BÂTI ET PAYSAGER"**
 - **AMBITION TRANSVERSALE "PRÉSERVER ET PROMOUVOIR LA QUALITÉ DE VIE ET L'IDENTITÉ CATALANE"**



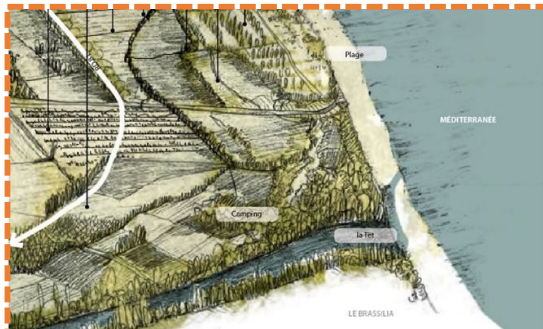
A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

LES ENSEMBLES
PAYSAGERS



DIAGNOSTIC

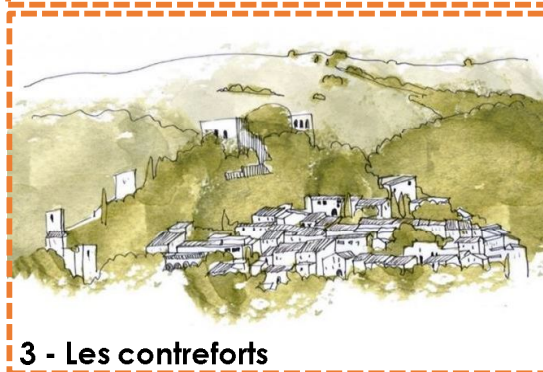
3 grands ensembles paysagers



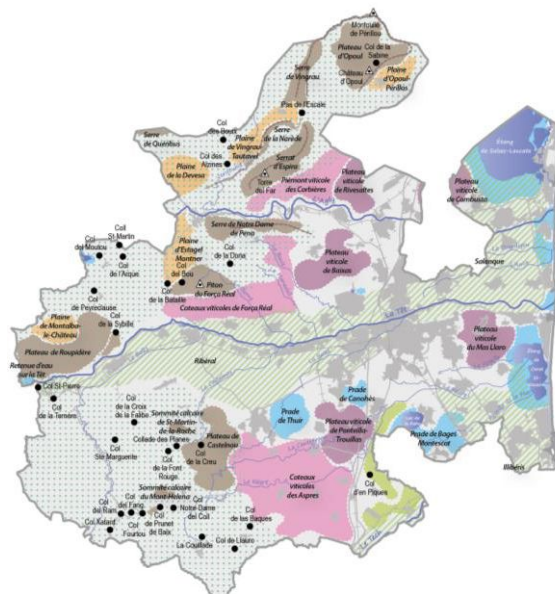
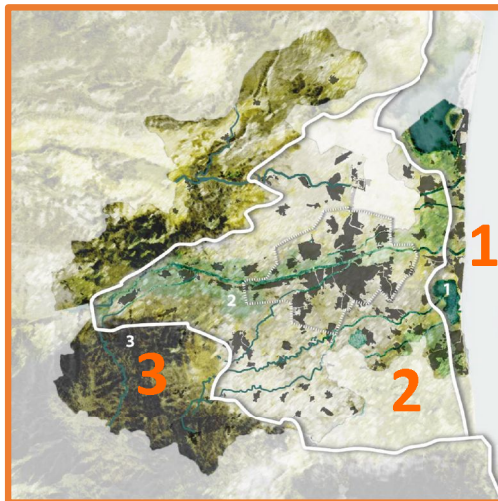
1 - La côte sableuse et lagunaire



2 - La plaine du Roussillon



3 - Les contreforts



Des structures paysagères variées

- éléments structurants du relief
- contreforts
- microplaines cultivées
- paysages de piémonts et coteaux viticoles
- grands plateaux viticoles
- terrasses agricoles du Réart
- paysages bocagers
- micro-paysages humides et paysages d'eau
- ligne de crête
- sommet remarquable
- col
- cours d'eau principal
- cours d'eau secondaire
- surface en eau
- réseau primaire de voirie
- Ligne à Grande Vitesse mixte/voie ferrée
- espace urbanisé et zone d'hébergement de plein air
- périmètre du SCOT



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

ENJEUX

La protection des paysages identitaires et emblématiques du territoire

La préservation des paysages du quotidien menacés notamment par la pression urbaine





PADD

A5 : VALORISER NOS PAYSAGES ET NOTRE PATRIMOINE

PRÉSERVER LA QUALITÉ DE NOS PAYSAGES

- Préserver le « socle paysager », lignes de forces du relief, grand paysage
- Protéger les espaces emblématiques du territoire et les cônes de vue principaux
- Ménager des espaces de respiration entre les espaces urbanisés

Préserver le socle paysager du territoire

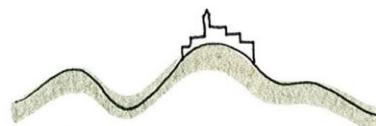
-  préserver le grand paysage et les lignes de forces du relief
-  ménager des espaces de respiration entre les secteurs urbanisés de la plaine
-  préserver les paysages emblématiques littoraux
-  protéger et valoriser le réseau hydrographique et les canaux historiques



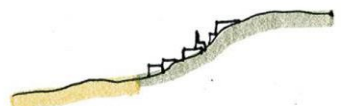
A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

DIAGNOSTIC

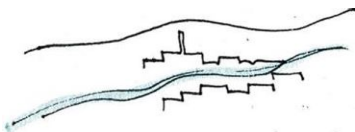
- 5 typologies d'implantation classifiées
- 15 silhouettes villageoises remarquables mais sensibles répertoriées
- 30 formes urbaines singulières identifiées
- Un patrimoine bâti riche et relativement bien conservé mais parfois mis à mal



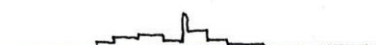
Site en promontoire



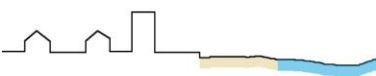
Site de piémont ou massif



Site de rive



Site de plaine

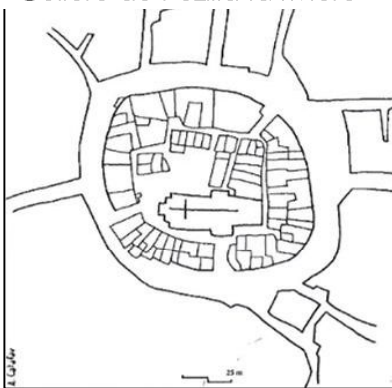


Site littoral

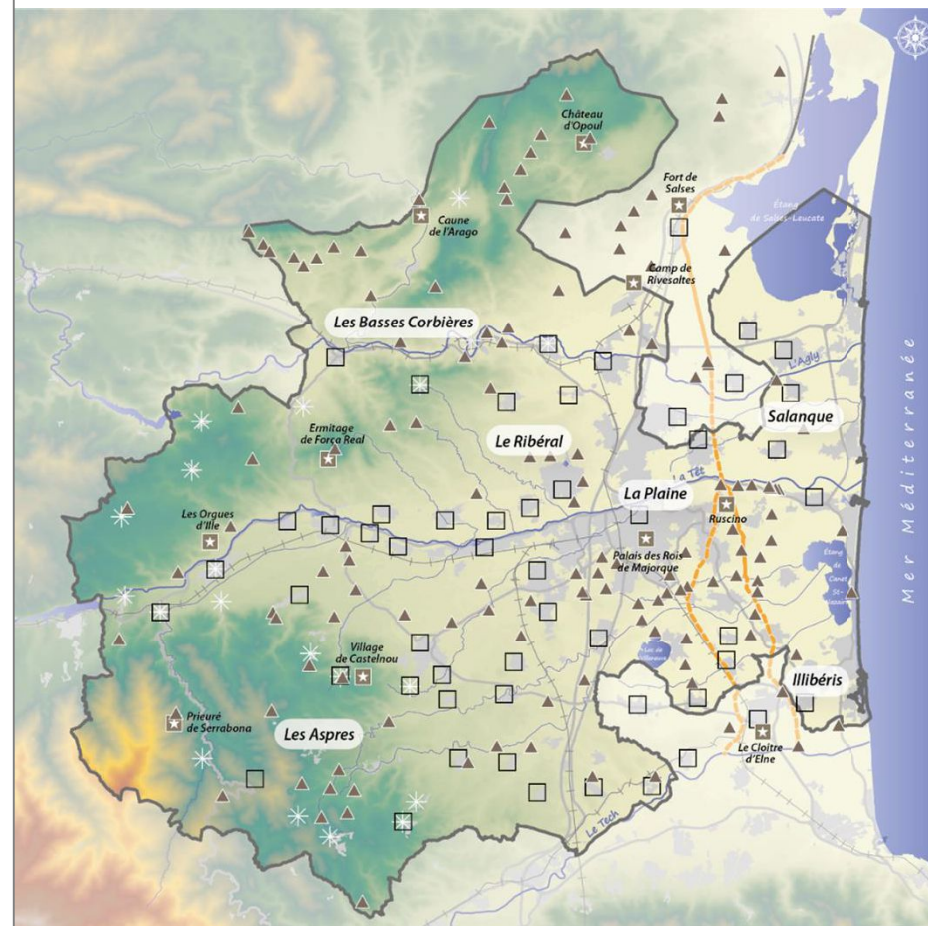
Silhouette de Montner



Cellere de Pézilla-la-rivière



Les éléments de patrimoine repérés par la SCOT



- | | | | |
|---|------------------------|---|---------------------------------|
| ★ | grand site patrimonial | ✳ | silhouette villageoise sensible |
| ▲ | patrimoine rural bâti | □ | celleres et leurs faubourgs |



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

ENJEUX

La pérennité des **singularités architecturales et urbaines** qui forgent l'identité roussillonnaise

La prise en compte des **éléments de patrimoine** au sein des projets urbains

PADD

A5 : VALORISER NOS PAYSAGES ET NOTRE PATRIMOINE

VALORISER L'IDENTITÉ ET LE PATRIMOINE CATALAN

- Préserver la trame urbaine historique
- Valoriser le patrimoine architectural urbain
- Valoriser les silhouettes villageoises
- Préserver le patrimoine rural, agricole, défensif, religieux...

Valoriser l'identité et le patrimoine catalan

- ★ faire rayonner les grands sites emblématiques du territoire
- * pérenniser les silhouettes villageoises remarquables
- préserver la trame urbaine historique représentée par les celleres
- site classé
- site inscrit
- valoriser un héritage patrimonial riche (SPR, MH, sites archéologiques...)
- valoriser le patrimoine protégé (monuments historiques)



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

LES SUPPORTS
DE PERCEPTION DES PAYSAGES

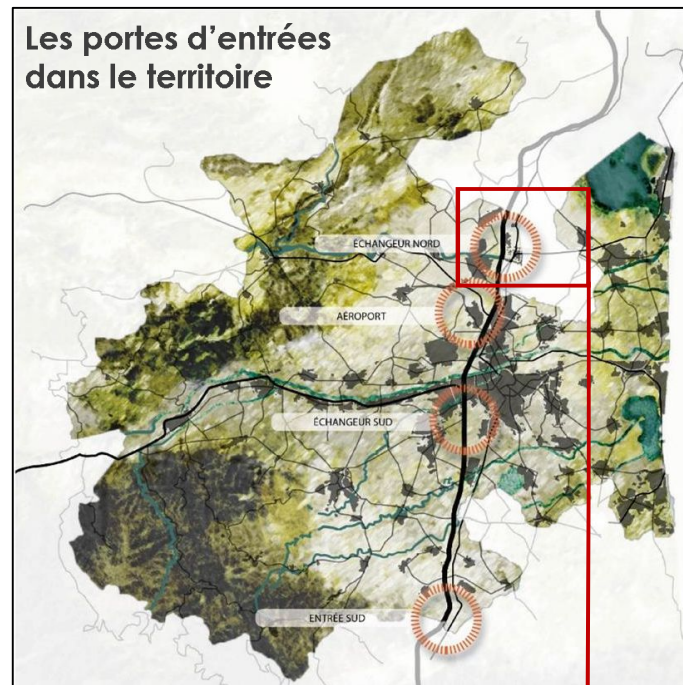


DIAGNOSTIC

- De **nombreux supports de perception** des paysages du territoire SCOT PR :
 - Des **points de vue remarquables** et de nombreux **repères paysagers**
 - Des **axes de communications** vecteurs de découverte du territoire
 - Des **entrées de territoires peu qualitatives**
 - Des **entrées de villes variées aux qualités très hétérogènes**
- Des **paysages emblématiques** :
 - **Cadre de référence** de la Plaine du Roussillon
 - Socle de l'**identité territoriale**



Les portes d'entrées dans le territoire



ÉCHANGEUR NORD

Composantes paysagères niées
Patrimoine local dévalorisé
Perceptions paysagères brouillées



A. ACCUEILLIR ET VALORISER, pour assurer un développement cohérent et maîtrisé

ENJEUX

PADD

La **valorisation réciproque** entre l'espace urbain et les espaces ouverts
La **mise en scène des bourgs** et du **territoire** pour cultiver son attractivité

A5 : VALORISER NOS PAYSAGES ET NOTRE PATRIMOINE

PROMOUVOIR LA QUALITÉ URBAINE ET VALORISER LES ENTRÉES DE VILLE ET DE TERRITOIRE

- Valoriser et mettre en scène les entrées du territoire
- Assurer la qualification ou la requalification des entrées de ville
- Promouvoir la qualité urbaine dans la rénovation comme dans les nouveaux quartiers



Promouvoir la qualité urbaine et valoriser les entrées de ville et de territoire

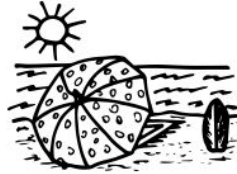
- entree terrestre
- E** échangeur
- entree maritime
- G** gare TGV
- A** aéroport
- valoriser et mettre en scène les entrées de territoire
- promouvoir la qualité urbaine et les entrées de ville
- assurer la lisibilité paysagère du territoire depuis les voies de communication



► LE PROJET DE PADD



Développement économique



Développement touristique

B S'OUVRIR ET RAYONNER

pour conforter les synergies et amplifier l'efficacité économique



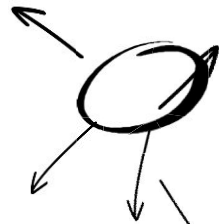
Développement culturel



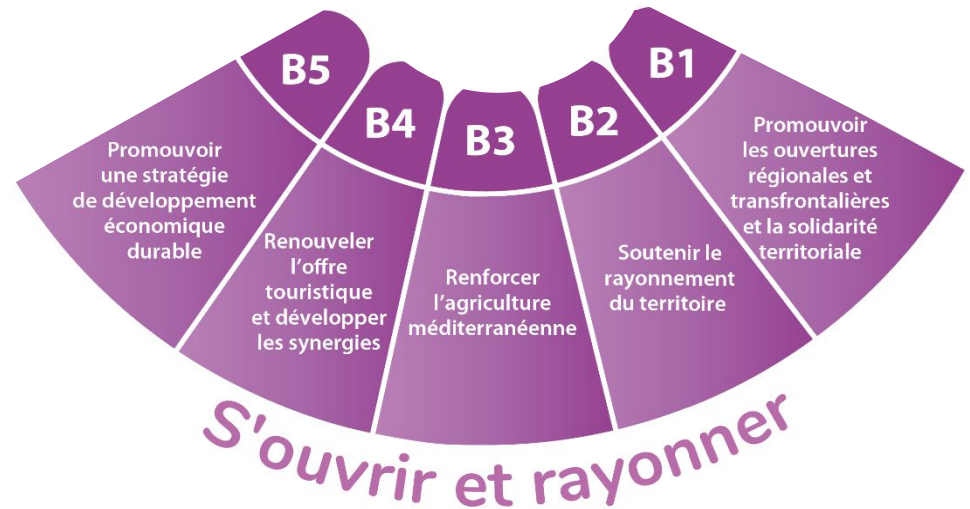
Protection et mise en valeur des espaces agricoles



Développement des communications électroniques

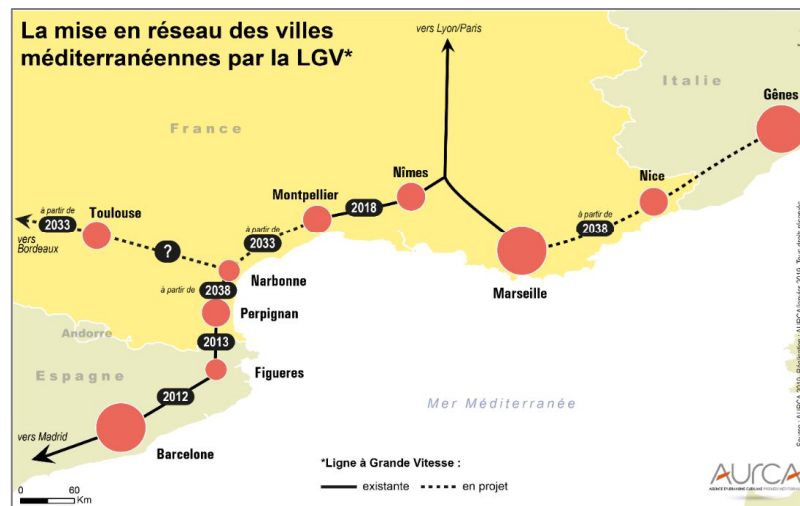
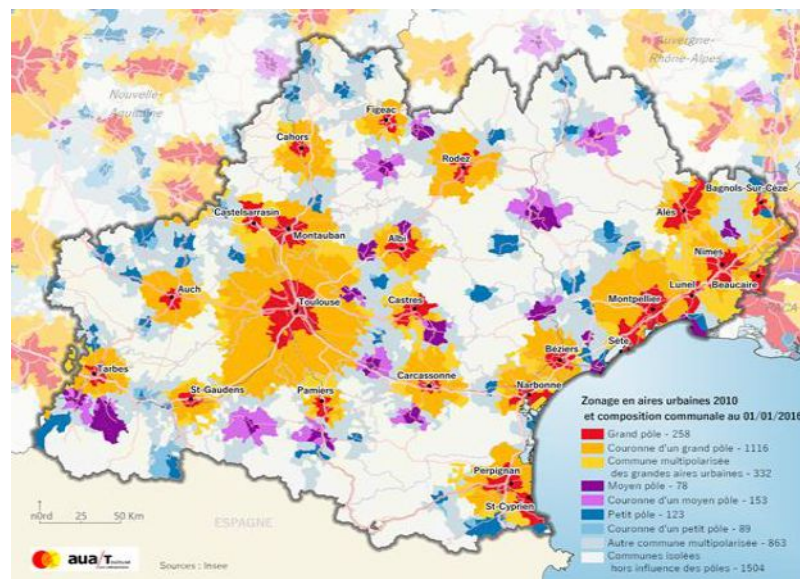


Ouverture et rayonnement



DIAGNOSTIC

- **Situation géographique exceptionnelle** sur le corridor méditerranéen, Perpignan **3^{ème} pôle urbain régional**, interface entre Occitanie et Catalogne, ouvertures méditerranéennes et pyrénéennes
- Développement du pôle universitaire et réinvestissement urbain avec le **Campus Mailly dans le coeur de Perpignan** et le **pôle numérique au centre du Soler**
- Des **équipements sportifs de haut niveau** (centre des Capellans, stade Maillol, piscine Arlette franco...)
- Des grands **équipement culturels** (centre européen de la préhistoire à Tautavel, mémorial du camp de Rivesaltes...) **et de santé** (centre hospitalier de Perpignan, cliniques...) **qui rayonnent à l'échelle du département**
- **Une accessibilité** plutôt favorable aéroport, autoroute, mais un chaînon manquant pour la LGV



ENJEUX



PADD

- La valorisation des atouts de la situation du territoire
- Le confortement d'un 3ème pôle urbain régional
- La recherche d'une complémentarité en matière d'équipements structurants avec les territoires voisins
- La mise en réseau des équipements majeurs afin d'asseoir leur rayonnement
- Le développement de la formation et la création d'emploi
- La connection du territoire à la grande vitesse ferroviaire

B1 : PROMOUVOIR LES OUVERTURES RÉGIONALES TRANSFRONTALIÈRES ET LA SOLIDARITÉ TERRITORIALE

CONFORTER LE STATUT DE 3° PÔLE URBAIN RÉGIONAL

S'OUVRIR SUR LES ESPACES MÉDITERRANÉENS ET PYRÉNÉENS

B2 : SOUTENIR LE RAYONNEMENT DU TERRITOIRE

PROMOUVOIR LE DÉVELOPPEMENT D'UNE OFFRE COHÉRENTE
D'ÉQUIPEMENTS STRUCTURANTS

CONFORTER LA RECHERCHE, LE DÉVELOPPEMENT ET LA FORMATION

AMÉLIORER L'ACCESSIBILITÉ GLOBALE DU TERRITOIRE



B.S'OUVRIR ET RAYONNER, pour conforter les synergies et amplifier l'efficacité

L'AGRICULTURE



DIAGNOSTIC

- **49% du territoire couvert par les espaces agricoles** en 2012 contre 52% en 1990, **baisse des surfaces agricoles (-40%)** et des **entreprises agricoles (-30%)** entre 1980 et 2010
- Malgré un **regain d'installation** constaté depuis 2010, celui-ci **ne parvient pas à compenser les départ à la retraite**:
- **Viticulture : culture dominante mais en baisse** tout comme le maraîchage et dans une moindre mesure la culture fruitière
- Les **surfaces cultivées en bio** occupent une place croissante (25% des SAU du département)
- La présence d'un **marché des producteurs** mais aussi de la plateforme d'éclatement de fruits et légumes du Grand Saint Charles
- 7ème département touristique
- 8 Millions de visiteurs /an dans les Pyrénées-Orientales, générant 7 000 emplois soit \approx 9% des emplois du SCOT (hébergement, restauration, commerces...)
- Perpignan capte \approx 50% des emplois touristiques affirmant son rôle de pôle touristique urbain de la plaine



Evolution de la surface agricole (RGA)

1988	2010	évolution
49 000 ha	30 000 ha	-40 % en 20 ans



ENJEUX

B3 : SOUTENIR L'AGRICULTURE MÉDITERRANÉENNE

LIMITER LA CONSOMMATION D'ESPACES AGRICOLES

- Reconnaître et protéger les espaces agricoles à fort potentiel
- Limiter les impacts de l'étalement urbain et des infrastructures (notamment renforcement de l'objectif de réduction de la consommation d'espaces)

PRÉSERVER, DÉVELOPPER ET DIVERSIFIER LES ACTIVITÉS AGRICOLES

- Préserver et diversifier les activités agricoles historiques
- Promouvoir de nouvelles filières adaptées notamment aux enjeux climatiques
- Développer les stratégies d'intervention foncières

VALORISER LES CIRCUITS DE PROXIMITÉ

- Développer l'accessibilité aux productions locales
- Renforcer les synergies entre les activités agricoles et touristiques

PADD

B4 : RENOUELER L'OFFRE TOURISTIQUE ET DÉVELOPPER LES SYNERGIES

PRÉSERVER L'ATTRACTIVITÉ DU LITTORAL

- Soutenir la requalification des coeur de station dans le respect des espaces littoraux et en lien avec le Plan Littoral 21
- Assurer la poursuite de la montée en gamme des hébergements touristiques

DÉVELOPPER L'OFFRE TOURISTIQUE DES ESPACES RURAUX ET MONTAGNARDS

- Promouvoir le tourisme "d'arrière-pays"
- Développer une offre d'hébergement qualitative dans les espaces ruraux et montagnards

DÉVELOPPER L'OFFRE ÉVÉNEMENTIELLE ET LE TOURISME URBAIN

- Valoriser le patrimoine urbain
- Aménager des circuits touristiques pour conforter la mise en réseau des sites y compris au-delà du SCOT
- Compléter l'offre événementielle



B.S'OUVRIR ET RAYONNER, pour conforter les synergies et amplifier l'efficacité

DIAGNOSTIC

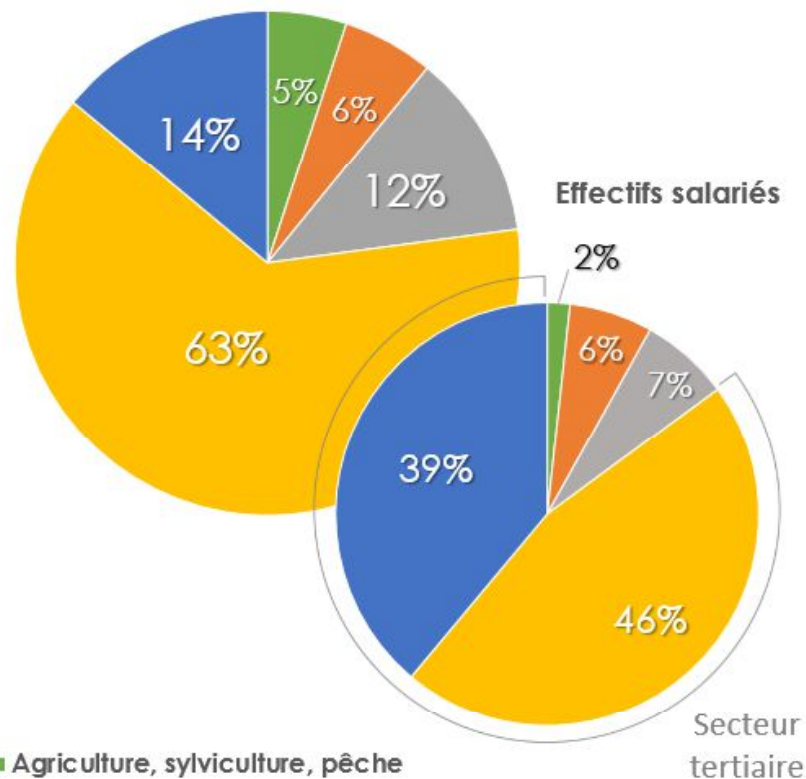
- La plaine du Roussillon polarise l'emploi (et les habitants) 112 000 emplois en 2015 soit $\frac{3}{4}$ des emplois des PO
- La ville-centre concentre 60% des emplois du SCOT (\approx 65 000 emplois)
- **Croissance ralentie de l'emploi** et taux de chômage élevé
- Une **économie présenteielle**, spécialisée dans les services (prédominance du secteur tertiaire soit 85% des emplois)
- des **parcs d'activités** déjà repérés par le SCOT pour attirer des activités exogènes au territoire et répondre aux besoins locaux (parcs généralistes, spécialisés, ou artisanaux...) avec des réserves foncières globalement suffisantes.
- 6 **sites logistiques** sur les PO regroupés au sein de MP2 \approx 10 Millions de tonnes de marchandises par an (*tout mode de transports confondus*)



Le volume de marchandises qui transite par Saint-Charles Marché International (SCMI)



Établissements par secteur d'activité en 2015



■ Agriculture, sylviculture, pêche

■ Industrie



■ Action sociale



ENJEUX

- Le maintien et l'adaptation des piliers de l'économie locale : tourisme, agriculture l'éco-logistique...
- L'appui à la diversification des filières innovantes, nautisme, aéronautique, économie verte, économie de la connaissance...
- Le maintien et le retour de l'activité dans les centres-villes
- L'offre d'accueil pour les entreprises dans les centralités où les parcs d'activités;



PADD

B5 : PROMOUVOIR UNE STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE DURABLE

PROMOUVOIR UNE STRATÉGIE ÉCONOMIQUE DURABLE, ÉQUILIBRÉE ET SOLIDAIRE

- Harmoniser les stratégies de développement économique
- Favoriser une économie plurielle et innovante
- Soutenir les projets économiques d'excellence
- Réinvestir les centralités urbaines

DÉVELOPPER UNE OFFRE ATTRACTIVE POUR L'ACCUEIL DES ACTIVITÉS

- Prioriser l'accueil au sein d'un réseau de parcs d'activités stratégiques
- Intégrer les parcs d'activités de proximité aux quartiers et à leurs réseaux

S'APPUYER SUR LE DÉVELOPPEMENT DE L'ÉCO-LOGISTIQUE

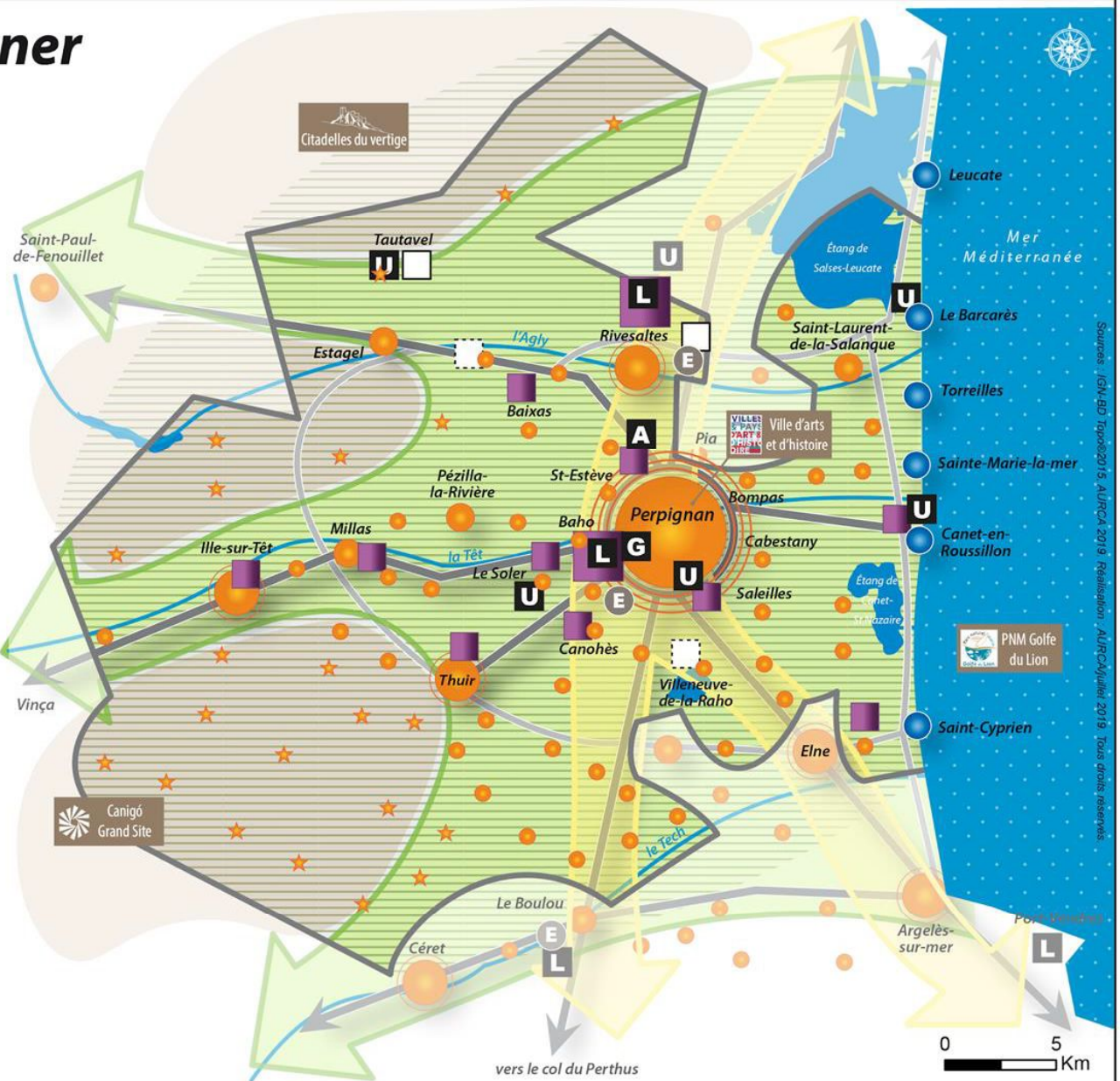
- Conforter le rayonnement du Grand Saint-Charles
- Soutenir le développement des plateformes multimodales



B.S'OUVRIR ET RAYONNER, pour conforter les synergies et amplifier l'efficacité

S'ouvrir et rayonner

- conforter le statut de 3^{ème} pôle urbain régional
 - promouvoir les solidarités territoriales
 - promouvoir les ouvertures régionales et transfrontalières
 - renforcer l'agriculture méditerranéenne
 - développer l'offre touristique des espaces ruraux et montagnards
 - préserver l'attractivité du littoral
 - développer une offre attractive pour l'accueil des activités
 - réinvestir les centralités urbaines
 - promouvoir le développement d'une offre cohérente d'équipements structurants
 - E** échangeur
 - A** aéroport
 - G** gare
 - U** conforter la recherche, le développement et la formation
 - L** s'appuyer sur le développement de l'éco-logistique
- améliorer l'accessibilité globale du territoire

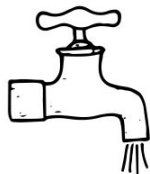


► LE PROJET DE PADD

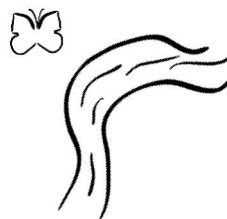
C PRÉSERVER ET S'ADAPTER pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux environnementaux



Protection et
mise en valeur
des espaces
naturels



Protection des
ressources
naturelles



Préservation et
remise en bon état
des continuités
écologiques



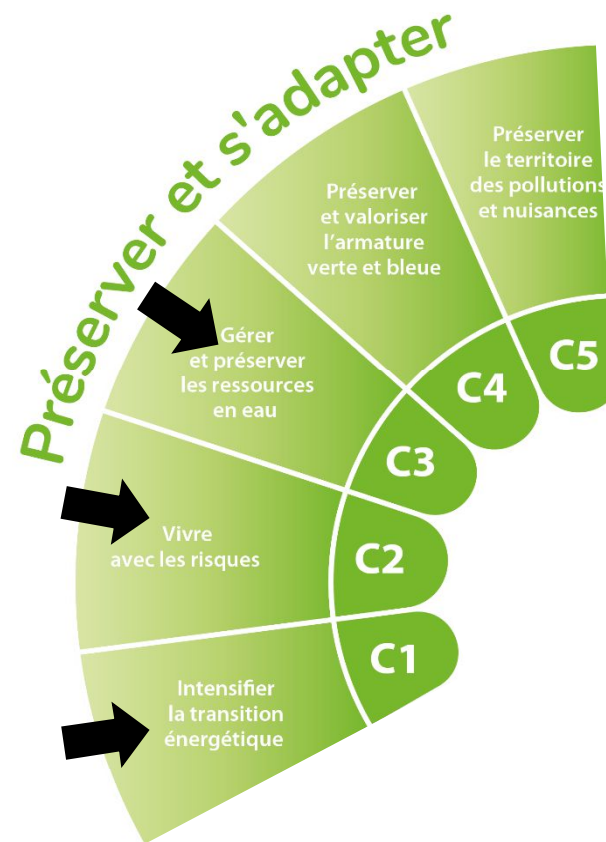
Prise en compte
des risques



Participation à la
transition énergétique



Préservation contre
les pollutions



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

ÉNERGIE/GES



DIAGNOSTIC

- Une prise de conscience globale sur les problématiques liées au climat et à l'énergie
→ **Emergence de nombreux engagements** à différentes échelles territoriales (stratégie REPOS, PCAET...)
- Consommation énergétique et émission de gaz à effet de serre : **une prépondérance des transports et du bâti**
→ Utilisation de la voiture particulière, besoins en chauffage...



- Diviser par 2 les consommations d'énergie
- Multiplier par 3 la production d'énergie renouvelable



43% des conso. énergétiques
(personnes + fret)



52% des conso. énergétiques
(résidentiel + tertiaire)



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

PRODUCTION
D'ENR



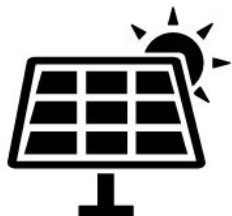
DIAGNOSTIC

- Un territoire au fort potentiel qui fait l'objet de nombreuses convoitises



Eolien :

- 50 éoliennes réparties sur 3 parcs (Opoul, Rivesaltes, Ensemble éolien catalan)
- Un projet de parc en mer



Photovoltaïque :

- 5 centrales au sol (Torreilles, Le Soler, Ille-sur-Têt, Tresserre, Col de la Dona)
- Des installations sur toitures et parkings
- Nombreux projets de serres photovoltaïques



Autres :

- Production de biogaz (STEP Perpignan)
- Chaufferies bois
- Création d'un réseau de chaleur (UTVE Calce)



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

TRADUCTION
ENJEU > PADD



ENJEU

PADD

- La contribution aux engagements pris en matière d'énergie et de climat
- La diminution des émissions de GES et des consommations énergétiques (transport, bâti)
- La poursuite du développement et de la diversification de la production d'énergies renouvelables
- La conciliation entre la production d'énergies renouvelables et les enjeux agricoles, paysagers et environnementaux

C1 : INTENSIFIER LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

S'inscrire dans les engagements supra-territoriaux en matière de climat et d'énergie

AMÉLIORER LA PERFORMANCE ÉNERGÉTIQUE DES CONSTRUCTIONS

- Réaliser des économies d'énergies
- Promouvoir la production d'ENR à l'échelle de la construction

PROMOUVOIR UNE MOBILITÉ DURABLE

- Renforcer "l'urbanisme" de proximité
- Favoriser les alternatives à la voiture individuelle
- Favoriser le développement de l'électromobilité

DÉVELOPPER ET ENCADRER LES ÉNERGIES RENOUVELABLES

- Orienter le développement de l'éolien sur les secteurs les moins sensibles sur le plan des paysages et de la biodiversité
- Privilégier la production solaire sur les secteurs bâtis, urbanisés ou dégradés
- Limiter l'implantation de serres photovoltaïques aux plaines maraichères et arboricoles
- Promouvoir la diversification de la production d'ENR



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

RISQUES
D'INONDATION



DIAGNOSTIC

- Un territoire qui cumule **un large éventail de risques**
- **Des risques d'inondation prégnants**
- Environ 100 000 habitants vivent en zone inondable
- Des évolutions récentes à intégrer suite à la mise en oeuvre de la Directive Inondation (amélioration de la connaissance, approbation du PGRI)



Les zones inondables

par débordement
des cours d'eau

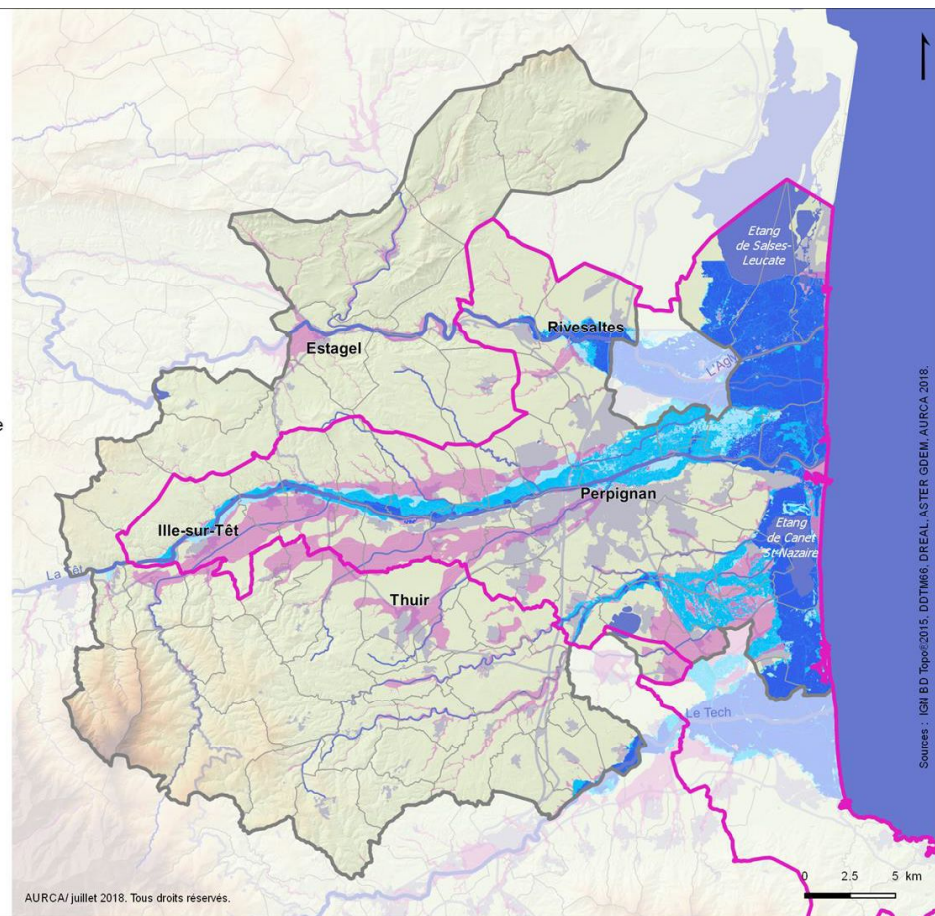
TRI* Perpignan - Saint-Cyprien

- périmètre des communes concernées par le TRI
- crue de probabilité forte
- crue de probabilité moyenne
- crue de probabilité faible

Atlas des Zones Inondables

- enveloppe hydrogéomorphologique
- route principale
- espace urbanisé
- cours d'eau majeur
- cours d'eau secondaire
- surface en eau
- limite communale
- périmètre du SCOT

* TRI : Territoire à Risque Important d'inondation



AURCA/ juillet 2018. Tous droits réservés.

Sources : IGH BD Topo©2015, DDTIM68, DREAL, ASTER, GDEM, AURCA, 2018.



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

RISQUES
LITTORAUX



DIAGNOSTIC

- Estimation du recul moyen du trait de côte au cours des 30 dernières années : - 1m/an (tendance globale à l'érosion)
- Des observations récentes qui montrent **des bilans sédimentaires variables** de façon saisonnière, annuelle ou interannuelle
- Des sites particulièrement sensibles :
 - Nord du port de Canet (Sardinal)
 - Nord du port de Ste-Marie
 - Nord du port du Barcarès (Miramars)
- **Un lien étroit entre érosion et submersion marine**



Révision SCOT Plaine du Roussillon - Réunions publiques



Les zones inondables par submersion marine, au titre de la carte Directive Inondation

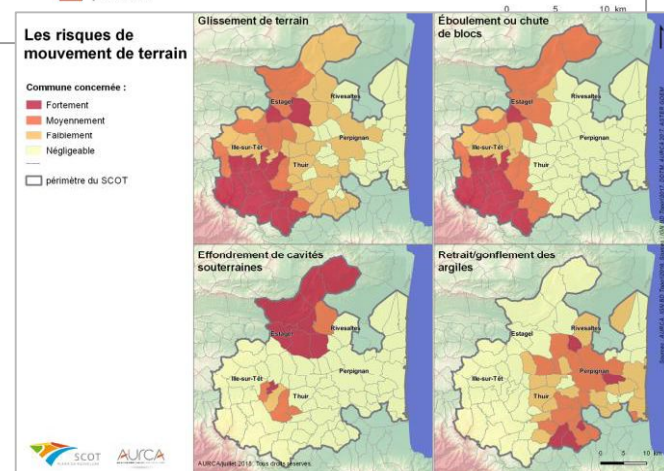
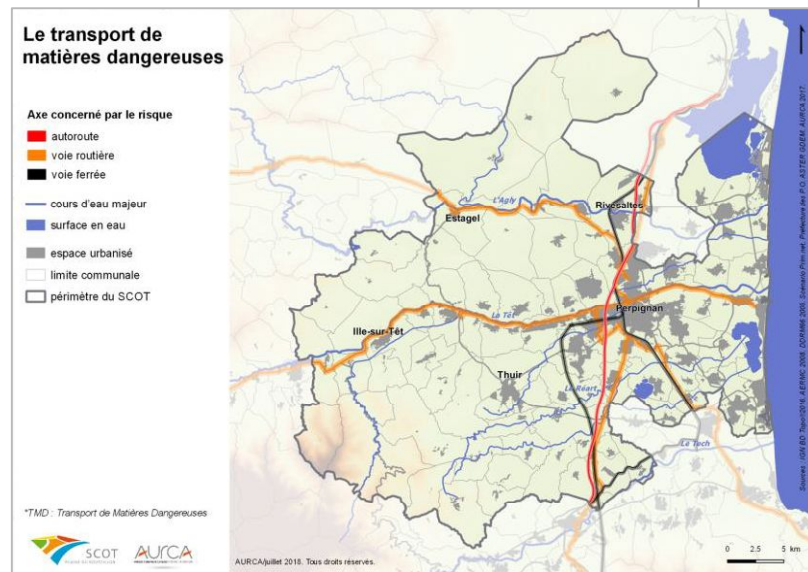
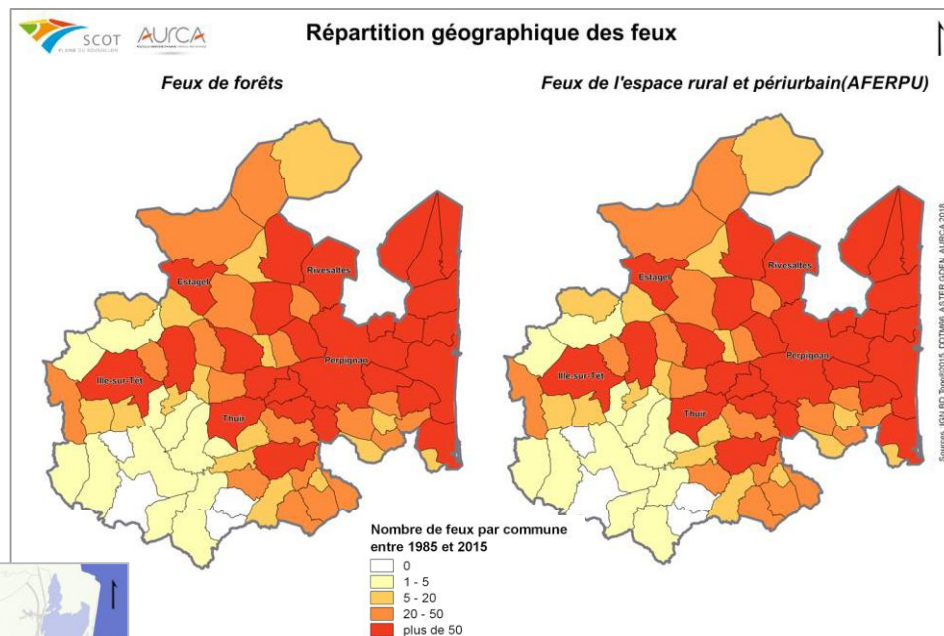
- Zones inondables
- crue de probabilité forte
 - crue de probabilité moyenne, avec prise en compte du changement climatique
 - crue de probabilité faible



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

DIAGNOSTIC

- Risque incendie : **un risque de plus en plus marqué** sur la plaine et le littoral (présence humaine, friches)
- D'autres risques moins marqués (mouvements de terrain, risques technologiques)



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

TRADUCTION
ENJEU > PADD



ENJEU → PADD

C2 : VIVRE AVEC LES RISQUES

PRÉVENIR LES RISQUES ET ORIENTER PRÉFÉRENTIELLEMENT LE DÉVELOPPEMENT EN DEHORS DES ZONES À RISQUES

- La prise en compte des risques dans l'aménagement du territoire (inondation, risques littoraux, incendie...)

- L'intégration des effets attendus du changement climatique

- La limitation de l'exposition de nouvelles populations aux risques

- L'amélioration de la résilience du territoire

- Promouvoir un développement à l'abri des risques et limiter l'exposition des biens et personnes
- Prendre en compte les évolutions prévisibles attendues au regard du changement climatique
- Éviter le développement des zones d'habitat isolées et lutter contre la cabanisation
- Inondation : Promouvoir un développement urbain tenant compte du risque acceptable

RÉDUIRE LA VULNÉRABILITÉ DES SECTEURS EXPOSÉS AUX RISQUES ET RENFORCER LA RÉSILIENCE

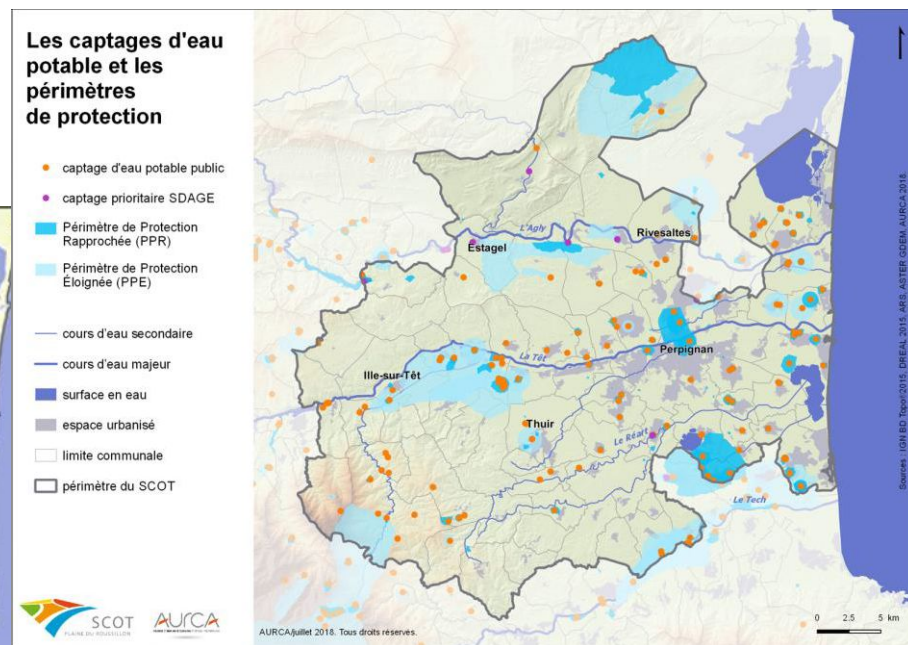
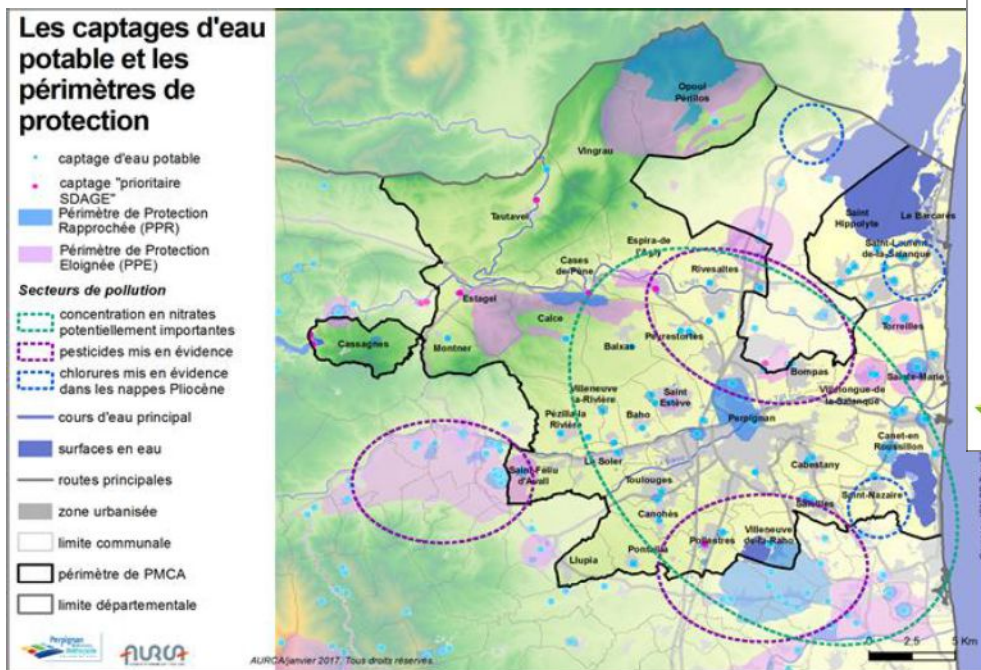
- Anticiper, au besoin, la recomposition spatiale de secteurs particulièrement menacés
- Considérer les contraintes liées aux risques comme des opportunités (agriculture, usages récréatifs...)
- "Réapprendre" à vivre avec le risque, amplifier l'information préventive



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

DIAGNOSTIC

- **Des pollutions présentes par endroits** (nitrates, pesticides, chlorures), liées au niveau de performance des systèmes d'assainissement, aux pratiques agricoles et aux forages défectueux notamment.
- Respect des périmètres de protection et des zones de sauvegarde pour le futur



C. PRÉSERVER ET S'ADAPTER, pour intégrer et anticiper les nouveaux enjeux

ENJEU → PADD

- La limitation des pressions et des pollutions sur les milieux aquatiques
- L'atteinte du bon état des masses d'eau superficielles et souterraines
- La protection des ressources en eau, notamment des nappes du Pliocène
- La poursuite des efforts entrepris ces dernières années (STEP, pratiques agricoles...)
- Le maintien de la bonne qualité des eaux de baignade

C3 : GÉRER ET PRÉSERVER LES RESSOURCES EN EAU

- S'inscrire en respect des différents documents relatifs à la politique de l'eau (SDAGE, SAGE...)

GARANTIR L'ADÉQUATION ENTRE LES BESOINS ET LES RESSOURCES DISPONIBLES

- S'assurer de l'adéquation entre les besoins en eau générés par le développement territorial, notamment l'accueil de populations, et la disponibilité des ressources
- Respecter les volumes prélevables (Littoral, Aspres-Réart)
- S'assurer de la disponibilité de la ressource en amont de toute nouvelle opération urbaine

PROTÉGER LES RESSOURCES ET RATIONALISER LES CONSOMMATIONS

- Réaliser des économies d'eau et optimiser les infrastructures existantes (rendement, arrosage...)
- Mobiliser des ressources de substitution (retenue de la Raho, karst des Corbières...)
- Encourager les solutions d'infiltration et de récupération des eaux pluviales
- Préserver la qualité des ressources





Merci de votre attention

